

**РЕШЕНИЕ**  
**ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**г. Москва**

**27 августа 2024 года**

Басманный районный суд города Москвы в составе председательствующего судьи Старовойтовой К.Ю., при секретаре Савчук А.В., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело № 2-3800/2024 по иску Потапова Юрия Николаевича к Департаменту труда и социальной защиты населения города Москвы, ГКУ «Социальное казначейство» города Москвы о признании решения незаконным, признании действий незаконными, обязанности произвести выплаты, возратить удержанную региональную социальную доплату,

**УСТАНОВИЛ:**

Истец обратился в суд с иском, с учетом уточнений в порядке ст. 39 ГПК РФ, к Департаменту труда и социальной защиты населения города Москвы, ГКУ «Социальное казначейство» города Москвы о признании решения незаконным, признании действий незаконными, обязанности произвести выплаты, возратить удержанную региональную социальную доплату.

В обоснование заявленных требований истец указал, что является получателем пенсии по старости с 25 июня 2005 г., с указанного периода времени он получает региональную социальную доплату до городского социального стандарта. В сентябре 2019 г. ему предложили принять участие в специализированном исследовании телевизионной аудитории. 12 сентября 2019 г. Потапов Ю.Н. заключил с АО «Медиаскоп» соглашение об участии в исследовании, но трудовая книжка, СНИЛС в АО «Медиаскоп» им не предоставлялись. С 12 сентября 2019 г. по 14 января 2020 г. истец являлся участником

социологического исследования аудитории Интернета в России. За участие в исследовании ему было начислено вознаграждение за три месяца в размере 516 руб. Заключая указанное соглашение, он не предполагал, что оно будет расцениваться органами ПФР и органами социальной защиты населения как трудоустройство и будет являться основанием для отказа ему в выплате региональной социальной доплаты к пенсии. Между тем, Отделом социальной защиты населения адрес вынесено решение № 172 от 23 сентября 2020 г. о приостановлении выплаты РСД с 01 сентября 2020 г., а также решение об удержании переплаченной РСД за период с 01 октября 2019 г. по 14 января 2020 г. в размере 41.363,20 руб. Данное решение истец считает незаконным, нарушающим его права. На основании изложенного истец просит признать незаконным решение №172 от 23 сентября 2020 г. Отдела социальной защиты населения адрес об удержании региональной социальной доплаты к пенсии; признании незаконным действия по удержанию 20% ежемесячно из начисляемой региональной социальной доплаты к пенсии, обязанности выплатить незаконно удержанную сумму региональной социальной доплаты до городского социального стандарта за период с 01 октября 2019 г. по 14 января 2020 г. в размере 41.364,20 руб., а также невыплаченную региональную социальную доплату к пенсии за сентябрь 2020 г. в размере 11.487,54 руб.

Решением Басманного районного суда г. Москвы от 1 марта 2022 г. в удовлетворении исковых требований Потапова Ю.Н. отказано.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда от 3 октября 2022 г. решение Басманного районного суда г. Москвы от 1 марта 2022 г. оставлено без изменения.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Второго кассационного суда общей юрисдикции от 9 марта 2023 г. решение Басманного районного суда г. Москвы от 1 марта 2022 г. и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда от 3 октября 2022 г. оставлены без изменения.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Российской Федерации от 15 апреля 2024 г. решение Басманного районного суда г. Москвы от 01 марта 2022 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Московского

городского суда от 03 октября 2022 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Второго кассационного суда общей юрисдикции от 09 марта 2023 г. по делу № 2-518/2022 Басманного районного суда г. Москвы отменено, дело направлено на новое рассмотрение в суд первой инстанции - Басманный районный суд г. Москвы.

Из определения судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Российской Федерации от 15 апреля 2024 г. следует, что суды первой и апелляционной инстанций также не приняли во внимание нормативные положения, определяющие необходимые действия органа социальной защиты населения при назначении и выплате региональной социальной доплаты к пенсии, а также нормы, регулирующие порядок деятельности (полномочия и обязанности) органов социальной защиты населения (Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы и его территориальных органов), оставив без исследования и оценки содержащиеся в деле доказательства и, как следствие, не установили обстоятельства, имеющие значение для дела, в частности: разъяснено ли было пенсионеру Потапову Ю.Н. органом социальной защиты населения, какая деятельность относится к деятельности, при осуществлении которой возникают отношения по обязательному пенсионному страхованию, пенсионер перестаёт признаваться неработающим и утрачивает право на получение региональной социальной доплаты к пенсии; принимал ли Потапов Ю.Н. письменное обязательство об информировании органа социальной защиты населения о наступлении обстоятельств, влекущих за собой прекращение выплаты или изменение размера региональной социальной доплаты, в срок не позднее 10 календарных дней со дня наступления указанных обстоятельств; была ли осуществлена ответчиком - органом социальной защиты населения - проверка фактов, влияющих на продолжение выплаты региональной социальной доплаты Потапову Ю.Н.

В судебном заседании истец и его представитель явились, исковые требования с учетом уточнения поддержали в полном объеме.

Представитель ответчика ГКУ «Социальное казначейство г. Москвы» в судебное заседание явился, возражал против удовлетворения требований истца по доводам, изложенным в письменных возражениях.

Представитель ответчика Департамента труда и социальной защиты населения г. Москвы в судебное заседание не явился, извещен судом надлежащим образом.

Представитель АО «Медиаскоп» в судебное заседание явилась, оставила вопрос об удовлетворении исковых требований на усмотрение суда.

Представитель филиала №2 Отделения пенсионного фонда Российской Федерации по г. Москве и Московской области в судебное заседание явился, просил отказать в удовлетворении исковых требований.

Изучив материалы дела, заслушав объяснения сторон, возражения, суд приходит к следующему.

Судом установлено и из материалов дела следует, что Потапов Ю.Н., пенсионер с 25 июня 2005 г. и является получателем пенсии по старости.

На основании заявления Потапова Ю.Н., принятого 9 сентября 2005 г. Управлением социальной защиты населения адрес, ему как неработающему пенсионеру с 25 июня 2005 г. назначена ежемесячная компенсационная выплата к пенсии, осуществляемая за счёт средств городского бюджета. В заявлении истец указал, что является получателем пенсии по старости и не работает.

С 1 января 2010 г. Потапову Ю.Н. взамен ежемесячной компенсационной выплаты к пенсии стала предоставляться мера социальной поддержки в виде региональной социальной доплаты к пенсии как неработающему пенсионеру в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 17 ноября 2009 г. № 1268-ПП «О региональной социальной доплате к пенсии».

12 сентября 2019 г. Потапов Ю.Н. заключил с АО «Медиаскоп» соглашение об участии в исследовании телевизионной аудитории с использованием смартфонов, имеющих доступ к сети «Интернет».

Согласно пунктам 1.1 и 1.2 соглашения, АО «Медиаскоп» организует и обеспечивает проведение специализированного исследования телевизионной аудитории с использованием смартфонов, имеющих доступ к сети «Интернет», а участник соглашается принять участие в исследовании и обязуется соблюдать правила и условия участия в исследовании в течение согласованного сторонами срока. Общество предоставляет участнику на период его участия в исследовании техническое средство - смартфон, необходимый для организации беспроводного и/или мобильного доступа к сети «Интернет» с установленным на нём приложением для проведения исследования.

Участник исследования должен быть пользователем Интернета на мобильных устройствах (п. 2.2 соглашения). Участие в исследовании является добровольным (пункт 3.1 соглашения).

За каждый полный месяц непрерывного участия в исследовании АО «Медиаскоп» выплачивает участнику вознаграждение в размере 172 руб. Общество в соответствии с законодательством Российской Федерации является налоговым агентом, в связи с чем выплата участнику производится за вычетом налога на доходы физических лиц (пункт 4.1 соглашения).

АО «Медиаскоп» выплачивает участнику вознаграждение за полный месяц непрерывного участия в исследовании в размере, указанном в пункте 4.1 соглашения, в течение 21 календарного дня после истечения соответствующего полного месяца непрерывного участия участника в исследовании. Выплата вознаграждения участнику осуществляется следующим образом: путем перечисления денежных средств на счёт участника, открытый в кредитной организации (банке), по реквизитам, указанным в разделе 9 соглашения (пункт 4.2 соглашения).

Участник даёт согласие АО «Медиаскоп» на обработку персональных данных и передачу их налоговым органам, Пенсионному фонду Российской Федерации и иным перечисленным в законодательстве Российской Федерации лицам - для целей исполнения обществом своих обязательств перед участником, исполнения требований действующего законодательства Российской Федерации, а также для защиты обществом своих прав и законных интересов в соответствии с соглашением (пункт 7.3 соглашения).

1 августа 2020 г. в Управление социальной защиты населения Западного административного округа г. Москвы в автоматизированном режиме поступили сведения из Пенсионного фонда Российской Федерации о производстве индивидуального перерасчёта пенсии Потапова Ю.Н. с 1 августа 2020 г., в связи с чем в соответствии с пунктами 35, 36 приложения № 1 к постановлению Правительства Москвы от 17 ноября 2009 г. № 1268-ПП «О региональной социальной доплате к пенсии» с 1 сентября 2020 г. выплата региональной социальной доплаты к пенсии Потапову Ю.Н. была приостановлена.

По результатам проверки поступивших сведений ОСЗН района Ново-Переделкино ЗАО г. Москвы установлено, что АО «Медиаскоп» произведены отчисления страховых взносов на обязательное пенсионное

страхование в адрес Потапова Ю.Н., в связи с чем выплата региональной социальной доплаты к пенсии была прекращена.

7 сентября 2020 г. истец обратился с заявлением в многофункциональный центр предоставления государственных услуг г. Москвы «Мои документы» адрес о предоставлении государственной услуги «Назначение региональной социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам». К этому заявлению прилагалась расписка-уведомление Потапова Ю.Н. об обязательстве в течение 10 календарных дней сообщить в отдел социальной защиты населения района обо всех изменениях, влияющих на право получения государственной услуги и (или) её размер (поступление на оплачиваемую работу, заключение договора на оказание услуг, получение документа о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и т.д.).

23 сентября 2020 г. ОСЗН района Ново-Переделкино ЗАО г. Москвы принято решение об удержании излишне выплаченной суммы региональной социальной доплаты к пенсии с Потапова Ю.Н. в размере 41.364,20 руб. за период с 1 октября 2019 г. по 14 января 2020 г. В решении указано, что переплата региональной социальной доплаты к пенсии образовалась в связи с несвоевременным сообщением о заключении соглашения по вине пенсионера.

1 октября 2020 г. истцу назначена региональная социальная доплата к пенсии до городского социального стандарта в размере 11.487,54 руб. (19.500,00 – 8.012,46), решение о назначении принято 16 сентября 2020 г.

Из назначенной истцу региональной социальной доплаты производится автоматическое удержание 20% (2.297,51 руб.) до полного погашения излишне полученной региональной социальной доплаты к пенсии до городского социального стандарта на основании решения ОСЗН района Ново-Переделкино ЗАО г. Москвы от 23 сентября 2020 г.

2 ноября 2020 г. ГУ-ГУ Пенсионного Фонда Российской Федерации № 2 по г. Москве и Московской области Потапову Ю.Н. предоставлены письменные разъяснения по его обращению, в которых указано, что на основании отчётности работодателя АО «Медиаскоп» по декабрь 2019 г. Потапов Ю.Н. являлся работающим пенсионером, подтверждён индивидуальный перерасчёт его страховой пенсии на основании отчётности работодателя.

Статьей 12 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» предусмотрено, что оказание государственной социальной помощи осуществляется в том числе в виде денежных выплат (социальных пособий, субсидий и других выплат).

Постановлением Правительства города Москвы от 17.11.2009 г. N 1268-ПП и Порядком назначения и выплаты неработающим пенсионерам региональной социальной доплаты к пенсии, утвержденным данным Постановлением, с 01.01.2010 г. для неработающих пенсионеров установлена к выплате региональная социальная доплата к пенсии взамен ежемесячной компенсационной выплаты к пенсии.

К неработающим пенсионерам относятся пенсионеры, не осуществляющие работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Постановлением Правительства г. Москвы от 17.11.2009 г. N 1268-ПП и Порядком назначения и выплаты неработающим пенсионерам региональной социальной доплаты к пенсии, утвержденным данным Постановлением, с 01.01.2010 г. для неработающих пенсионеров установлена к выплате региональная социальная доплата к пенсии взамен ежемесячной компенсационной выплаты к пенсии.

Право на получение региональной социальной доплаты к пенсии имеют неработающие пенсионеры, получающие пенсию или пожизненное содержание в городе Москве (независимо от вида получаемой пенсии и органа, которым она выплачивается) и зарегистрированные в городе Москве по месту жительства или по месту пребывания.

К неработающим пенсионерам относятся пенсионеры, не осуществляющие работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 г. N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации".

В заявлении о назначении региональной социальной доплаты пенсионер в обязательном порядке подписывает обязательство о своевременном (в течение 10 дней) сообщении в управление социальной защиты населения города Москвы, выплачивающее данную доплату, о наступлении обстоятельств, влекущих изменение размера региональной социальной доплаты или прекращение ее выплаты.

Правовое регулирование отношений по установлению социальной доплаты к пенсии пенсионера (основания для установления социальной доплаты, порядок её выплаты), проживающего на адрес, не осуществляющего работу и (или) иную деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», получающего пенсию (пенсии) в соответствии с законодательством Российской Федерации, предусмотрено статьёй 12 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Согласно части 10 статьи 12 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» по общему правилу социальная доплата к пенсии, предусмотренная названной статьёй, не выплачивается в период выполнения работы и (или) иной деятельности, в период которой соответствующие граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Частью 12 статьи 12 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» определено, что пенсионер обязан безотлагательно извещать орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, и уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации о поступлении на работу и (или) выполнении иной деятельности, в период осуществления которой граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию, о наступлении других обстоятельств, влекущих изменение размера социальной доплаты к пенсии или прекращение её выплаты. Удержание излишне выплаченных сумм социальной доплаты к пенсии производится в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Как установлено судом, с 1 января 2010 г. Потапову Ю.Н. взамен ежемесячной компенсационной выплаты к пенсии предоставляется мера социальной поддержки в виде региональной социальной доплаты к пенсии как неработающему пенсионеру в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 17 ноября 2009 г. № 1268-ПП «О региональной социальной доплате к пенсии».

В соответствии с положениями пунктов 6, 6.4 постановления Правительства Москвы от 17 ноября 2009 г. № 1268-ПП «О региональной

социальной доплате к пенсии» (в редакции, действовавшей на дату приостановления органом социальной защиты населения Потапову Ю.Н. выплаты региональной социальной выплаты к пенсии - 1 сентября 2020 г.) на Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы возложена обязанность проводить широкую разъяснительную работу среди жителей города Москвы по вопросам предоставления московским пенсионерам региональной социальной доплаты к пенсии.

В соответствии с Положениями о Департаменте (пунктом 1.5 Положения о Департаменте социальной защиты населения города Москвы, утверждённого постановлением Правительства Москвы от 19 декабря 2006 г. № 1009-ПП (действовало до 27 сентября 2011 г.); пунктом 3 Положения о Департаменте социальной защиты населения города Москвы, утверждённого постановлением Правительства Москвы от 27 сентября 2011 г. № 446-ПП (действовало до 8 сентября 2015 г.); пунктом 3 Положения о Департаменте труда и социальной защиты населения города Москвы, утверждённого постановлением Правительства Москвы от 8 сентября 2015 г. № 566-ПП) Департамент осуществляет свою деятельность непосредственно через свои территориальные подразделения - управления социальной защиты населения города Москвы.

Постановлением Правительства Москвы от 17 ноября 2009 г. № 1268-ПП утверждён Порядок назначения и выплаты неработающим пенсионерам региональной социальной доплаты к пенсии (название Порядка приведено в редакции, действовавшей до 1 января 2022 г. , далее также - Порядок назначения и выплаты региональной социальной доплаты к пенсии. Порядок; далее нормы Порядка приводятся в редакции, действовавшей на дату приостановления органом социальной защиты населения Потапову Ю.Н. выплаты региональной социальной выплаты к пенсии - 1 сентября 2020 г.).

В абз. 2 пункта 13 Порядка установлено, что в заявлении о назначении региональной социальной доплаты пенсионер в обязательном порядке подписывает обязательство о своевременном (в течение 10 дней) сообщении в управление социальной защиты населения района города Москвы, выплачивающее региональную социальную доплату, о наступлении обстоятельств, влекущих изменение размера региональной социальной доплаты или прекращение её выплаты. Форма заявления утверждается Департаментом социальной защиты населения города Москвы.

Пунктом 33 Порядка назначения и выплаты региональной социальной доплаты к пенсии предусмотрено, что право на получение региональной социальной доплаты до величины прожиточного минимума пенсионера в городе Москве и региональной социальной доплаты до городского социального стандарта утрачивается, в частности, в случае осуществления пенсионером в возрасте старше 18 лет работы и (или) иной деятельности, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором пенсионер начал осуществлять указанную работу и (или) иную деятельность (подпункт «г» данного пункта).

При поступлении сведений, свидетельствующих об утрате пенсионером права на получение региональной социальной доплаты, управление социальной защиты населения города Москвы приостанавливает её выплату для выяснения обстоятельств и проверки фактов, влияющих на продолжение выплаты региональной социальной доплаты. В случае подтверждения этих обстоятельств выплата региональной социальной доплаты прекращается (пункт 35 Порядка).

Пенсионер обязан в письменной форме информировать управление социальной защиты населения города Москвы, выплачивающее ему региональную социальную доплату, о наступлении обстоятельств, влекущих за собой прекращение выплаты или изменение размера региональной социальной доплаты, в срок не позднее 10 календарных дней со дня наступления указанных обстоятельств (пункт 41 Порядка).

В пункте 42 Порядка назначения и выплаты региональной социальной доплаты к пенсии содержатся положения о том, что в случаях если представление недостоверных сведений или несвоевременное выполнение обязанности, указанной в пункте 41 Порядка, повлекло за собой перерасход средств на выплату региональной социальной доплаты, излишне выплаченные суммы возмещаются в следующем порядке: а) на основании решения управления социальной защиты населения города Москвы о ежемесячном удержании излишне выплаченных сумм с пенсионера в размере, не превышающем 20 процентов причитающейся ему к выплате суммы региональной социальной доплаты; б) пенсионером в добровольном порядке (в объёмах и в сроки, согласованные с управлением социальной защиты

населения города Москвы); в) на основании решения суда о возмещении переполученных сумм.

В случае наличия у пенсионера затруднительного материального положения управлением социальной защиты населения города Москвы принимается решение о снижении процента ежемесячных удержаний либо в исключительном порядке о списании переплаты или её части (абзац третий пункта 42 Порядка).

Пунктом 44 Порядка назначения и выплаты региональной социальной доплаты к пенсии определено, что переплата региональной социальной доплаты, образовавшаяся по вине управления социальной защиты населения города Москвы, удержанию с пенсионера не подлежит.

Из приведённых нормативных положений следует, что:

- региональная социальная доплата к пенсии как вид государственной социальной помощи назначается органами социальной защиты населения города Москвы неработающим пенсионерам, отвечающим условиям, предусмотренным Порядком назначения и выплаты региональной социальной доплаты к пенсии, на основании заявления пенсионера утверждённой формы и других необходимых документов. При подаче заявления пенсионер в обязательном порядке подписывает обязательство о своевременном сообщении в десятидневный срок в орган социальной защиты населения района города Москвы о наступлении обстоятельств, влекущих изменение размера региональной социальной доплаты или прекращение её выплаты;

- на органы социальной защиты населения города Москвы возложена обязанность проводить разъяснительную работу с гражданами по вопросам реализации их прав на социальное обеспечение. При обращении пенсионера в орган социальной защиты населения города Москвы по вопросу предоставления ему меры социальной поддержки в виде региональной социальной доплаты к пенсии он имеет право на получение от этого органа в соответствии с установленными нормативными предписаниями разъяснений о его правах и обязанностях и порядке их реализации, и этому праву корреспондирует обязанность органа социальной защиты населения в целях правовой и социальной защиты указанного лица предоставить ему всю необходимую информацию, проверить документы, предоставленные пенсионером к заявлению и сведения, содержащиеся в них, для оценки права этого пенсионера на данную меру социальной поддержки.

В случае невыполнения органом социальной защиты населения названной обязанности, приведшего к образованию переплаты региональной социальной доплаты к пенсии, сумма такой переплаты не может быть удержана с пенсионера в силу пункта 44 Порядка назначения и выплаты региональной социальной доплаты.

Порядком назначения и выплаты региональной социальной доплаты к пенсии установлены не только основания, при которых утрачивается право пенсионера на получение региональной социальной доплаты к пенсии, но и определено, какие действия надлежит совершить органу социальной защиты населения после поступления сведений, свидетельствующих о возможной утрате права пенсионера на получение региональной социальной доплаты к пенсии (проверка поступивших сведений с приостановлением выплаты региональной социальной доплаты к пенсии, выяснение обстоятельств, проверка фактов, при подтверждении сведений - прекращение выплаты).

Излишне выплаченные суммы региональной социальной доплаты к пенсии подлежат в установленном порядке возмещению пенсионером только в случае, если перерасход средств на выплату региональной социальной доплаты к пенсии произошёл по причине представления пенсионером недостоверных сведений или несвоевременного выполнения им обязанности по информированию органа социальной защиты населения о наступлении обстоятельств, влекущих за собой прекращение выплаты или изменение её размера.

На основании пункта 1 статьи 1102 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, которое без установленных законом, иными правовыми актами или сделкой оснований приобрело или сберегло имущество (приобретатель) за счёт другого лица (потерпевшего), обязано возвратить последнему неосновательно приобретённое или сбережённое имущество (неосновательное обогащение), за исключением случаев, предусмотренных статьёй 1109 данного кодекса.

Не подлежат возврату в качестве неосновательного обогащения заработная плата и приравненные к ней платежи, пенсии, пособия, стипендии, возмещение вреда, причинённого жизни или здоровью, алименты и иные денежные суммы, предоставленные гражданину в качестве средства к существованию, при отсутствии недобросовестности с его стороны и счётной ошибки (подпункт 3 статьи 1109 Гражданского кодекса Российской Федерации).

По смыслу положений подпункта 3 статьи 1109 Гражданского кодекса Российской Федерации не считаются неосновательным обогащением и не подлежат возврату денежные суммы, предоставленные гражданину в качестве средств к существованию, в частности заработная плата, приравненные к ней платежи, пенсии, пособия, стипендии, возмещение вреда, причинённого жизни или здоровью гражданина, и т.п., то есть суммы, которые предназначены для удовлетворения его необходимых потребностей, и возвращение этих сумм поставило бы гражданина в трудное материальное положение. Закон устанавливает исключения из этого правила, а именно: излишне выплаченные суммы должны быть получателем возвращены, если их выплата явилась результатом недобросовестности с его стороны или счётной ошибки.

При этом добросовестность гражданина (получателя спорных денежных средств) презюмируется.

Таким образом, нормы Гражданского кодекса Российской Федерации о неосновательном обогащении и недопустимости возврата определённых денежных сумм могут применяться, в частности, в рамках правоотношений, связанных с реализацией прав граждан на пенсионное и социальное обеспечение.

С гражданина, которому назначена мера социальной поддержки в виде региональной социальной доплаты к пенсии как неработающему пенсионеру, не может быть произведено взыскание излишне выплаченных ему денежных средств без установления факта недобросовестности в действиях такого гражданина. При этом бремя доказывания недобросовестности со стороны гражданина при получении им денежных сумм лежит на органе социальной защиты населения, принявшем решение об их возврате (удержании).

Согласно части 1 статьи 56 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основания своих требований и возражений, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Поскольку добросовестность Потапова Ю.Н. при разрешении его исковых требований о признании незаконным решения органа социальной защиты населения об удержании с него переплаты региональной социальной доплаты к пенсии презюмируется, следует применить к спорным отношениям подпункт 3 статьи 1109 Гражданского кодекса

Российской Федерации и бремя доказывания недобросовестности Потапова Ю.Н. при получении им региональной социальной доплаты к пенсии на ответчика возлагается на орган социальной защиты населения, принявший решение об удержании с него излишне выплаченных сумм региональной социальной доплаты к пенсии за период с 1 октября 2019 г. по 14 января 2020 г.

Довод стороны ответчика о том, что по соглашению истца с АО «Медиаскоп» были произведены отчисления в Фонд пенсионного и социального страхования, как осуществление пенсионером трудовой деятельности не может быть принят судом во внимание по следующим обстоятельствам.

Из этих документов, представленных ответчиком в материалы дела, следует, что заявления 2015 г. и 2017 г. именуются запросами на изменение учётных данных получателей мер социальной поддержки и не содержат каких-либо обязательств Потапова Ю.Н., заявление от 7 сентября 2020 г., содержащее обязательство об информировании органа социальной защиты населения, подписано Потаповым Ю.Н. после заключения им соглашения с АО «Медиаскоп» об участии в исследовании от 12 сентября 2019 г. и после приостановления ему органом социальной защиты населения выплаты региональной социальной доплаты к пенсии (1 сентября 2020 г.).

Таким образом, истцом было подписано одно обязательство 9 сентября 2005 г. при подаче заявления о назначении ежемесячной компенсационной выплаты, в котором он обязался в 5-дневный срок сообщить органу соцзащиты, выплачивающему пенсию, информацию о поступлении на работу, увольнении с работы, переходе на другую работу, переводе на другую должность; в случае невыполнения указанных обязательств и выплаты в связи с этим излишних сумм обязался возместить органу соцзащиты принесённый ущерб (т. 2, л.д. 119). Это обязательство от 9 сентября 2005 г. не содержало информации об иной деятельности, об осуществлении которой Потапов Ю.Н. должен был сообщить в орган социальной защиты населения.

Кроме того, стороной ответчика не представлено доказательств, было ли разъяснено истцу органом социальной защиты населения, какая деятельность относится к деятельности, при осуществлении которой возникают отношения по обязательному пенсионному страхованию, пенсионер перестаёт признаваться неработающим и утрачивает право на

получение региональной социальной доплаты к пенсии как и не представлено доказательств принимал ли Потапов Ю.Н. письменное обязательство об информировании органа социальной защиты населения о наступлении обстоятельств, влекущих за собой прекращение выплаты или изменение размера региональной социальной доплаты, в срок не позднее 10 календарных дней со дня наступления указанных обстоятельств.

Суд также принимает во внимание тот факт, что истец не состоял в трудовых отношениях с АО «Медиаскоп», трудовую книжку и страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования АО «Медиаскоп» не передавал.

Вместе с тем, из текста соглашения следует, что истец никаких действий в пользу АО «Медиаскоп» не совершал, ему по условиям соглашения было выдано техническое средство (смартфон) для пользования Интернетом, вознаграждение, полученное Потаповым Ю.Н. (449 руб. с вычетом налога), фактически являлось оплатой за услуги Интернета, в то время как все действия по исследованию осуществлял заказчик АО «Медиаскоп».

Лишение истца ежемесячной доплаты к пенсии в размере 11.984,02 руб. при получении им по соглашению об участии в исследовании в месяц 149 руб. (с вычетом налога) привело к тому, что размер материального обеспечения истца составил меньше величины прожиточного минимума для пенсионера в г. Москве, что является недопустимым.

Приказом Правительства Москвы Департаментом труда и социальной защиты населения г. Москвы от 28 декабря 2023 г. №1122 в целях реализации постановления Правительства Москвы от 19 декабря 2023 г. №2576-ПП «Об отдельных вопросах предоставления государственных и иных услуг в г. Москве в сфере защиты населения» утвержден Перечень государственных и иных услуг, функций в сфере социальной защиты населения, полномочиями по предоставлению которых с 01 января 2024 г. наделяется ГКУ «Социальной казначейство г. Москвы».

Пунктом 49 Перечня государственных и иных услуг, функций в сфере социальной защиты населения, которое является приложением к приказу Департамента труда и социальной защиты населения г. Москвы от 28 декабря 2023 г. №1122, ГКУ «Социальной казначейство г. Москвы» наделяется полномочиями в назначении региональной социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам.

При таких обстоятельствах, суд приходит к выводу об удовлетворении исковых требований о признании незаконным решения ответчика от 23 сентября 2020 г. об удержании с него переплаты региональной социальной доплаты к пенсии за период с 1 октября 2019 г. по 14 января 2020 г. в размере 41.364,20 руб., обязанности выплатить денежные средства в размере 41.364,20 руб, и признании незаконным действия по удержанию 20% ежемесячно из начисляемой региональной социальной доплаты к пенсии Потапову Ю.Н. переплаченной региональной социальной доплаты к пенсии, обязанности выплатить истцу денежные средства в размере 11.487,54 руб.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 194 – 198 ГПК РФ, суд

### **РЕШИЛ:**

Исковые требования Потапова Юрия Николаевича к Департаменту труда и социальной защиты населения города Москвы, ГКУ «Социальное казначейство» города Москвы о признании решения незаконным, признании действий незаконными, обязанности произвести выплаты, возратить удержанную региональную социальную доплату удовлетворить.

Признать незаконным решение №172 от 23 сентября 2020 г. Отдела социальной защиты населения адрес об удержании с Потапова Юрия Николаевича региональной социальной доплаты к пенсии до городского социального стандарта за период с 01 октября 2019 г. по 14 января 2020 г. в размере 41.363,20 руб.

Признать незаконным действия по удержанию 20% ежемесячно из начисляемой региональной социальной доплаты к пенсии Потапову Юрию Николаевичу переплаченной региональной социальной доплаты к пенсии.

Обязать ГКУ «Социальное казначейство г. Москвы» выплатить Потапову Юрию Николаевичу незаконно удержанную сумму региональной социальной доплаты до городского социального стандарта за период с 01 октября 2019 г. по 14 января 2020 г. в размере 41.363,20 руб., невыплаченную региональную социальную доплату к пенсии за сентябрь 2020 г. в размере 11,487,54 руб.

Решение может быть обжаловано в Московский городской суд через Басманный районный суд г. Москвы в течение месяца со дня изготовления решения в окончательной форме.

**Судья**

**К.Ю. Старовойтова**

Решение изготовлено в окончательной форме 07 октября 2024 г.