



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 78-КГ24-9-КЗ

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

8 апреля 2024 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Пчелинцевой Л.М.,
судей Фролкиной С.В. и Вавилычевой Т.Ю.

рассмотрела в открытом судебном заседании 8 апреля 2024 г. кассационную жалобу Свирко Светланы Ивановны на решение Московского районного суда г. Санкт-Петербурга от 14 октября 2022 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Санкт-Петербургского городского суда от 21 февраля 2023 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 28 июня 2023 г.

по делу № 2-4802/2022 Московского районного суда г. Санкт-Петербурга по иску Свирко Светланы Ивановны к Государственному учреждению – Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, администрации Московского района Санкт-Петербурга о взыскании неполученной ежемесячной социальной выплаты.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Фролкиной С.В.,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Свирко Светлана Ивановна, [REDACTED] года рождения, 21 января 2022 г. обратилась в суд с иском к Государственному учреждению – Отделению

Пенсионного фонда Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее – ГУ – ОПФР по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, пенсионный орган; с 1 января 2023 г. реорганизовано в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области), администрации Московского района Санкт-Петербурга и с учётом уточнения исковых требований в порядке статьи 39 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации просила взыскать с ответчиков в её пользу неполученную ежемесячную социальную выплату за период с февраля 2014 г. по апрель 2021 г. включительно в размере 196 150 руб. 20 коп.

В обоснование исковых требований Свирко С.И. указала, что является инвалидом III группы, 23 января 2014 г. в связи с достижением пенсионного возраста ей пенсионным органом была назначена страховая пенсия по старости в размере 5126 руб. 34 коп.

Истец ссылаясь на то, что при назначении страховой пенсии по старости и впоследствии она не была проинформирована сотрудниками пенсионного органа и отдела социальной защиты населения администрации Московского района Санкт-Петербурга о возможности получения ею ежемесячной социальной выплаты к пенсии до 1,15 величины прожиточного минимума для пенсионеров в г. Санкт-Петербурге. Названная выплата предусмотрена региональным законодательством г. Санкт-Петербурга, предоставляется за счёт средств бюджета г. Санкт-Петербурга гражданам, являющимся получателями пенсий и достигшим возраста 60 лет и старше, а также неработающим женщинам в возрасте от 55 до 60 лет и инвалидам I и II группы. Только в мае 2021 г. Свирко С.И. была извещена по телефону сотрудником отдела социальной защиты населения администрации Московского района Санкт-Петербурга о наличии у неё права на получение ежемесячной социальной выплаты, после чего она обратилась в администрацию Московского района Санкт-Петербурга с соответствующим заявлением и ежемесячная социальная выплата была ей назначена с 2 июня 2021 г.

Свирко С.И. считает, что имела право на получение названной выплаты с февраля 2014 г. (со дня назначения ей страховой пенсии по старости), однако по вине сотрудников пенсионного органа и отдела социальной защиты населения администрации Московского района Санкт-Петербурга не получила за период с февраля 2014 г. по апрель 2021 г. значительную сумму денежных средств в качестве меры социальной поддержки, гарантированной региональным законодательством, – 196 150 руб. 20 коп.

Ответчики в суде первой инстанции исковые требования не признали.

Решением Московского районного суда г. Санкт-Петербурга от 14 октября 2022 г. в удовлетворении исковых требований Свирко С.И. отказано.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Санкт-Петербургского городского суда от 21 февраля 2023 г. решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 28 июня 2023 г. судебные постановления судов первой и апелляционной инстанций оставлены без изменения.

В поданной в Верховный Суд Российской Федерации кассационной жалобе Свирко С.И. ставится вопрос о передаче кассационной жалобы с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации для отмены состоявшихся по делу судебных постановлений, как незаконных.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы 19 января 2024 г. судьёй Верховного Суда Российской Федерации Фролкиной С.В. дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и её же определением от 15 марта 2024 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Лица, участвующие в деле, надлежащим образом извещены о времени и месте рассмотрения дела в кассационном порядке, в судебное заседание Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не явились. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь частью 4 статьи 390¹² Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, считает возможным рассмотреть дело в отсутствие этих лиц.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит кассационную жалобу подлежащей удовлетворению, поскольку имеются предусмотренные законом основания для отмены в кассационном порядке обжалуемых судебных постановлений.

Основаниями для отмены или изменения судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу о том, что в настоящем деле такого характера существенные нарушения норм материального и процессуального права были допущены судами первой, апелляционной и кассационной инстанций, и они выразились в следующем.

Судом установлено, что 29 мая 2021 г. Свирко С.И. через государственное казённое учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Многофункциональный центр) подала в администрацию Московского района Санкт-Петербурга заявление о назначении ежемесячной социальной выплаты в соответствии с пунктом 1 статьи 66 Закона Санкт-Петербурга от 9 ноября

2011 г. № 728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга», постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20 мая 2016 г. № 385 «О мерах по реализации главы 14 «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» Закона Санкт-Петербурга «Социальный кодекс Санкт-Петербурга».

Решением администрации Московского района Санкт-Петербурга Свирко С.И. с 2 июня 2021 г. назначена ежемесячная социальная выплата на основании пункта 1 статьи 66 Закона Санкт-Петербурга от 9 ноября 2011 г. № 728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» в размере 2530 руб. 22 коп.

Из материалов дела также следует, что, обращаясь в суд с настоящим иском, Свирко С.И. приложила к исковому заявлению справку от 14 июля 2014 г. об установлении ей повторно ■ группы инвалидности бессрочно и справку пенсионного органа от 25 ноября 2021 г. о том, что она с 23 января 2014 г. является получателем страховой пенсии по старости, размер которой на дату назначения составлял 5136 руб. 34 коп.

Разрешая спор, суд первой инстанции пришёл к выводу об отсутствии правовых оснований для удовлетворения исковых требований Свирко С.И. к администрации Московского района Санкт-Петербурга о взыскании неполученной ежемесячной социальной выплаты за период с февраля 2014 г. по апрель 2021 г. Суд первой инстанции исходил из того, что предоставление администрацией Московского района Санкт-Петербурга Свирко С.И. меры социальной поддержки в виде ежемесячной социальной выплаты с июня 2021 г. в полной мере соответствует Порядку предоставления дополнительной меры социальной поддержки отдельным категориям граждан в Санкт-Петербурге, утверждённому постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20 мая 2016 г. № 385, поскольку назначение ежемесячной социальной выплаты носит заявительный характер, Свирко С.И. подала заявление о предоставлении ей ежемесячной социальной выплаты в администрацию Московского района Санкт-Петербурга только 29 мая 2021 г., доказательств её обращения с таким заявлением в орган социальной защиты населения ранее этой даты (с февраля 2014 г.) не представлено.

Отказывая Свирко С.И. в удовлетворении исковых требований к ГУ – ОПФР по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, суд первой инстанции указал на то, что пенсионный орган является ненадлежащим ответчиком по данному делу.

Суд апелляционной инстанции согласился с выводами суда первой инстанции и их правовым обоснованием.

Судебная коллегия по гражданским делам Третьего кассационного суда общей юрисдикции оставила без изменения судебные постановления судов первой и апелляционной инстанций.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы судов первой, апелляционной и кассационной инстанций основаны на неправильном толковании и применении норм материального права, регулирующих спорные отношения, и сделаны с существенным нарушением норм процессуального права.

Конституцией Российской Федерации провозглашено, что Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (часть 1 статьи 7).

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (часть 2 статьи 7 Конституции Российской Федерации).

В силу пункта «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации (часть 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (часть 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в Российской Федерации предусмотрены, в частности, Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», Федеральным законом от 24 декабря 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Так, Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон «О государственной социальной помощи»; здесь и далее нормы данного закона приведены в редакции, действовавшей на дату назначения Свирко С.И. страховой пенсии по старости – 23 января 2014 г.) согласно его преамбуле устанавливает правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан, предусмотренным этим федеральным законом.

Как следует из абзаца второго статьи 1 Федерального закона «О государственной социальной помощи», государственная социальная

помощь – это предоставление указанным в названном федеральном законе категориям граждан в числе прочего социальных доплат к пенсии.

В соответствии с частью 1 статьи 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» общая сумма материального обеспечения пенсионера, проживающего на территории Российской Федерации, не осуществляющего работу и (или) иную деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию, не может быть меньше величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» федеральная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или месту его пребывания, не превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации. Федеральная социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма его материального обеспечения с учётом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации.

Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или по месту его пребывания, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации. Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма его материального обеспечения с учётом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в данном субъекте Российской Федерации (часть 5 статьи 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи»).

Частью 14 статьи 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» установлено, что Пенсионный фонд Российской Федерации, а также территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации и уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях установления социальных доплат к пенсии, предусмотренных этой статьёй, осуществляют обмен соответствующей информацией в электронной форме, на бумажном носителе.

Осуществляя полномочия по решению вопросов в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан, органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации)

Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (абзац пятый статьи 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»)¹.

В субъекте Российской Федерации – в г. Санкт-Петербурге был принят Закон Санкт-Петербурга от 24 ноября 2004 г. № 589-79 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Санкт-Петербурге»; действовал на дату назначения Свирко С.И. страховой пенсии по старости – 23 января 2014 г.)², устанавливающий меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в г. Санкт-Петербурге за счёт средств бюджета г. Санкт-Петербурга.

В соответствии со статьёй 7 Закона Санкт-Петербурга «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Санкт-Петербурге» предоставляется ежемесячная социальная выплата гражданам в Санкт-Петербурге, являющимся получателями пенсий и принадлежащим к одной из следующих категорий: 1) достигшие возраста 60 лет и старше, а также неработающие женщины в возрасте от 55 до 60 лет; 2) инвалиды I или II группы (далее – ежемесячная социальная выплата) (абзацы первый – третий данной статьи).

Размер ежемесячной социальной выплаты определяется как разница между 1,15 величины прожиточного минимума для пенсионеров, установленного в Санкт-Петербурге за квартал, предшествующий назначению ежемесячной социальной выплаты, и размером пенсии. В случае получения пенсионером двух и более пенсий, а также доплат к пенсиям за счёт бюджетов всех уровней при расчёте учитывается сумма всех пенсий и доплат к пенсиям (абзац четвёртый статьи 7 Закона Санкт-Петербурга «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Санкт-Петербурге»).

В силу статьи 9 Закона Санкт-Петербурга «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Санкт-Петербурге» ежемесячная социальная выплата устанавливается и выплачивается в порядке, предусмотренном Правительством Санкт-Петербурга.

¹ Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» утратил силу с 1 января 2023 г. в связи с принятием Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», в части 3 статьи 48 которого содержится аналогичная норма.

² Закон Санкт-Петербурга от 24 ноября 2004 г. № 589-79 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Санкт-Петербурге» утратил силу с 1 января 2015 г. (пункт 7 статьи 118 Закона Санкт-Петербурга от 22 ноября 2011 г. № 728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» в редакции от 26 декабря 2014 г.).

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29 декабря 2004 г. № 2085 «О предоставлении ежемесячной денежной, дополнительной ежемесячной денежной и ежемесячной социальной выплат отдельным категориям граждан в Санкт-Петербурге»³ был утверждён Порядок предоставления ежемесячной социальной выплаты отдельным категориям граждан в Санкт-Петербурге (далее – Порядок от 29 декабря 2004 г. № 2085; действовал на дату назначения Свирко С.И. пенсии по старости – 23 января 2014 г.).

Согласно положениям абзаца первого пункта 4, абзацев первого – пятого пункта 6 названного порядка заявление о предоставлении социальной выплаты и необходимые документы для предоставления социальной выплаты гражданин подаёт в администрацию района Санкт-Петербурга по месту жительства; решение о предоставлении или об отказе в предоставлении социальной выплаты, оформленное распоряжением, принимает администрация района в течение десяти рабочих дней со дня подачи заявления с приложением документов, необходимых для предоставления социальной выплаты; решение об отказе в предоставлении социальной выплаты направляется гражданину с указанием причины отказа и порядка его обжалования; о принятом решении администрация района информирует граждан в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения.

Социальная выплата предоставляется бессрочно с 1 числа месяца, в котором подано заявление со всеми необходимыми документами, но не ранее дня возникновения права на социальную выплату. Неработающим женщинам в возрасте от 55 до 60 лет социальная выплата предоставляется бессрочно с ежегодным подтверждением права на получение социальной выплаты (пункт 11 Порядка от 29 декабря 2004 г. № 2085).

С 1 января 2015 г. регулирование мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в г. Санкт-Петербурге осуществляется в соответствии с главой 14 (статьи с 60 по 71) Закона Санкт-Петербурга от 22 ноября 2011 г. № 728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» (пункт 4–2 статьи 120 Закона Санкт-Петербурга от 22 ноября 2011 г. № 728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» в редакции от 26 декабря 2014 г.).

Пунктом 1 статьи 66 Закона Санкт-Петербурга «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» (далее – Закон Санкт-Петербурга «Социальный кодекс Санкт-Петербурга»; нормы данного закона приведены в редакции, действовавшей на дату назначения Свирко С.И. ежемесячной социальной выплаты – 2 июня 2021 г.) предусмотрено, что гражданам, являющимся в соответствии с действующим федеральным законодательством получателями пенсий из числа граждан, достигших возраста 60 лет и старше, неработающих женщин в возрасте от 55 до 60 лет, инвалидов I или II группы, предоставляется

³ Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 29 декабря 2004 г. № 2085 «О предоставлении ежемесячной денежной, дополнительной ежемесячной денежной и ежемесячной социальной выплат отдельным категориям граждан в Санкт-Петербурге» утратило силу в связи с изданием постановления Правительства Санкт-Петербурга от 20 мая 2016 г. № 385 «О мерах по реализации главы 14 «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» Закона Санкт-Петербурга «Социальный кодекс Санкт-Петербурга».

ежемесячная социальная выплата. Размер ежемесячной социальной выплаты определяется как разница между 1,15 величины прожиточного минимума для пенсионеров, установленного в Санкт-Петербурге за квартал, предшествующий назначению ежемесячной социальной выплаты, и размером пенсии. В случае получения гражданином, указанным в данном пункте, двух и более пенсий, а также доплат к пенсиям за счёт бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при расчёте учитывается сумма всех пенсий и доплат к пенсиям.

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20 мая 2016 г. № 385 утверждён Порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде ежемесячной социальной выплаты, которым, так же как и ранее действовавшим Порядком от 29 декабря 2004 г. № 2085, установлен заявительный порядок предоставления ежемесячной социальной выплаты.

Из приведённых нормативных положений следует, что Российская Федерация является социальным государством, в котором обеспечивается государственная поддержка в том числе инвалидов и пожилых граждан. Цели социальной политики Российской Федерации, как они определены в Конституции Российской Федерации, определяют обязанность государства через соответствующие органы заботиться о благополучии своих граждан, их социальной защищённости и в том случае, когда гражданин в силу возраста, состояния здоровья или по другим независящим от него причинам не может трудиться и не имеет дохода для обеспечения минимума себе и своей семье и, соответственно, нуждается в получении помощи, материальной поддержке со стороны государства. Общая сумма материального обеспечения пенсионера, проживающего на территории Российской Федерации, не осуществляющего работу и (или) иную деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию, не может быть меньше величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации.

Социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Федеральным законодательством предусмотрены социальные доплаты к пенсии, в частности федеральная социальная доплата к пенсии, которая назначается пенсионеру территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или месту его пребывания, не превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, и региональная социальная доплата к пенсии, которая назначается пенсионеру уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или по месту его пребывания, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации. Пенсионный фонд Российской Федерации, его территориальные органы и

уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях установления указанных социальных доплат к пенсии осуществляют обмен соответствующей информацией как в электронной форме, так и на бумажном носителе.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, в свою очередь, вправе устанавливать за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе для граждан пожилого возраста и инвалидов. Одной из дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в г. Санкт-Петербурге, финансируемой за счёт бюджета этого субъекта Российской Федерации, является ежемесячная социальная выплата, предоставляемая пенсионерам из числа граждан, достигших возраста 60 лет и старше, неработающих женщин в возрасте от 55 до 60 лет, инвалидов I или II группы.

Законодательством г. Санкт-Петербурга (как действовавшим на дату назначения Свирко С.И. страховой пенсии по старости, так и на дату назначения ей ежемесячной социальной выплаты) предусмотрен заявительный порядок предоставления ежемесячной социальной выплаты, то есть решение о назначении или об отказе в назначении этой выплаты администрацией района Санкт-Петербурга принимается на основании соответствующего заявления гражданина, претендующего на получение названной меры социальной поддержки. Ежемесячная социальная выплата предоставляется указанным категориям граждан бессрочно с 1 числа месяца, в котором подано заявление со всеми необходимыми документами, но не ранее дня возникновения права на социальную выплату. О принятом решении администрация района информирует граждан в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения. В случае отказа в предоставлении социальной выплаты соответствующее решение направляется гражданину с указанием причины отказа и порядка его обжалования.

Обращаясь в суд с исковыми требованиями о взыскании неполученной ежемесячной социальной выплаты, Свирко С.И. указывала, что начиная с даты назначения ей страховой пенсии по старости (23 января 2014 г.) и до мая 2021 г. она не была проинформирована сотрудниками пенсионного органа и отдела социальной защиты населения администрации Московского района Санкт-Петербурга о наличии у неё права на получение ежемесячной социальной выплаты, в связи с чем по вине ответчиков не получила за период с февраля 2014 г. по апрель 2021 г. 196 150 руб. 20 коп. в качестве меры социальной поддержки, гарантированной региональным законодательством.

Статьёй 16 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что убытки, причинённые гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежат

возмещению Российской Федерацией, соответствующим субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 29 декабря 2004 г. № 2085 «О предоставлении ежемесячной денежной, дополнительной ежемесячной денежной и ежемесячной социальной выплат отдельным категориям граждан в Санкт-Петербурге», действовавшего на дату назначения Свирко С.И. страховой пенсии по старости – 23 января 2014 г., организация работы по назначению ежемесячной социальной выплаты возложена на администрации районов Санкт-Петербурга.

Задачи администрации района Санкт-Петербурга определены Положением об администрациях района, утверждённым постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26 августа 2008 г. № 1078 «Об администрациях районов Санкт-Петербурга»⁴ (нормы этого положения приведены в редакции, действовавшей на дату назначения Свирко С.И. страховой пенсии по старости – 23 января 2014 г.), в их числе: развитие системы социальной защиты населения на территории района (пункт 2.3.1), обеспечение проведения на территории района политики Санкт-Петербурга в сфере социальной защиты населения (пункт 2.3.2). К полномочиям администрации района Санкт-Петербурга согласно названному положению отнесены также организация деятельности по социальной защите ветеранов, граждан пожилого возраста, осуществление деятельности по социальной поддержке инвалидов, выполнение отдельных функций по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, предусмотренных действующим законодательством (пункты 3.3.5, 3.3.6, 3.3.11 названного положения).

Распоряжением Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга от 5 декабря 2013 г. № 382-р⁵ утверждён административный регламент администрации района Санкт-Петербурга по предоставлению государственной услуги по выполнению отдельных функций по предоставлению мер социальной поддержки в виде ежемесячных социальных выплат пенсионерам, достигшим возраста 60 лет и старше, неработающим женщинам в возрасте от 55 до 60 лет и инвалидам I и II группы (далее – Административный регламент; действовал на дату назначения Свирко С.И. пенсии по старости – 23 января 2014 г.).

Абзацем вторым пункта 2.2 Административного регламента предусмотрено, что предоставление названной государственной услуги осуществляется администрацией района во взаимодействии с органами государственной власти и организациями, в частности с Отделением

⁴ Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19 декабря 2017 г. № 1098 «Об администрациях районов Санкт-Петербурга» утверждено новое Положение об администрациях района Санкт-Петербурга.

⁵ Распоряжение Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга от 5 декабря 2013 г. № 382-р утратило силу в связи с изданием распоряжения Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга от 3 марта 2023 г. № 288-р, утвердившего новый административный регламент администрации района Санкт-Петербурга по предоставлению государственной услуги по предоставлению мер социальной поддержки в виде ежемесячных социальных выплат пенсионерам, достигшим возраста 60 лет и старше, неработающим женщинам в возрасте от 55 до 60 лет и инвалидам I и II группы.

Пенсионного фонда Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области и Комитетом по социальной политике Санкт-Петербурга.

Как усматривается из пунктов 2.3, 3.1.1.1 Административного регламента административная процедура по предоставлению меры социальной поддержки отдельным категориям граждан в виде ежемесячной социальной выплаты начинается с поступления в администрацию района заявления о предоставлении ежемесячной социальной выплаты и прилагаемых документов, результатами предоставления государственной услуги являются принятие решения о предоставлении ежемесячной социальной выплаты и перечисление денежных средств, а также информирование заявителя о принятом администрацией района решении.

Из изложенного следует, что организация работы по назначению ежемесячной социальной выплаты пенсионерам, достигшим возраста 60 лет и старше, неработающим женщинам в возрасте от 55 до 60 лет и инвалидам I и II группы Правительством Санкт-Петербурга возложена на администрацию района Санкт-Петербурга, одной из основных задач которой является обеспечение проведения на территории района политики г. Санкт-Петербурга в сфере социальной защиты населения. При выполнении функции по предоставлению меры социальной поддержки в виде ежемесячной социальной выплаты указанным категориям пенсионеров администрация района Санкт-Петербурга наделяется полномочиями по межведомственному взаимодействию с органами государственной власти и организациями, в том числе с пенсионным органом, обладающим информацией о назначенных и получаемых гражданами в г. Санкт-Петербурге пенсиях и их размерах, что соотносится с нормами федерального законодательства, закрепляющими обмен информацией между пенсионными органами и уполномоченными органами исполнительной власти в целях установления пенсионерам федеральных и региональных социальных доплат к пенсии. Это соответствует положениям Конституции Российской Федерации о том, что законы и нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации не должны противоречить федеральным законам.

Организация администрацией района Санкт-Петербурга работы по назначению ежемесячной социальной выплаты пенсионерам предполагает также проведение среди граждан разъяснительной работы, информирование граждан о мерах социальной поддержки, на которые они имеют право.

Заявительный порядок предоставления пенсионерам ежемесячной социальной выплаты, установленный региональным законодательством, не освобождает администрацию района Санкт-Петербурга от работы по информированию граждан, которые в силу возраста или по состоянию здоровья нуждаются в получении материальной поддержки со стороны государства, о наличии у них права на данную дополнительную меру социальной поддержки и порядке его реализации.

Для обращения в администрацию района Санкт-Петербурга с заявлением о предоставлении ежемесячной социальной выплаты гражданин должен знать о своём праве на получение этой меры социальной поддержки.

В случае неинформирования администрацией района Санкт-Петербурга гражданина, являющегося пенсионером, о наличии у него права на меры социальной поддержки, приведшего к несвоевременному обращению гражданина с заявлением о назначении ему ежемесячной социальной выплаты, данный гражданин вправе обратиться в суд за возмещением неполученных денежных сумм социальной поддержки на основании статьи 16 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Такое понимание приведённых нормативных положений согласуется с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, который в постановлении от 14 января 2016 г. № 1-П обратил внимание на необходимость соблюдения вытекающих из взаимосвязанных положений части 1 статьи 1, статьи 2, части 1 статьи 17, статьи 18, части 1 статьи 19, частей 2, 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации принципов поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, которые гарантируют гражданам, что решения принимаются уполномоченными государством органами на основе строгого исполнения законодательных предписаний, а также внимательного и ответственного подхода к оценке фактических обстоятельств, с которыми закон связывает возникновение прав, тщательности при оформлении соответствующих документов, подтверждающих наличие условий, необходимых для реализации этих прав, с тем чтобы гражданин как участник соответствующих правоотношений мог быть уверен в стабильности своего официально признанного статуса и в том, что приобретённые в силу этого статуса права будут уважаться государством и будут реализованы.

Суды первой и апелляционной инстанций при разрешении исковых требований Свирко С.И. о взыскании с администрации Московского района Санкт-Петербурга и ГУ – ОПФР по Санкт-Петербургу и Ленинградской области неполученной ежемесячной социальной выплаты за спорный период изложенные нормативные положения не применили во взаимосвязи с нормами Конституции Российской Федерации о целях социальной политики государства, его обязанности заботиться о благополучии своих граждан, их социальной защищенности, а также нормами Федерального закона «О государственной социальной помощи».

Мотивируя свои выводы об отказе в удовлетворении исковых требований Свирко С.И., суды первой и апелляционной инстанций ограничились лишь ссылкой на то, что назначение ежемесячной социальной выплаты носит заявительный характер, а Свирко С.И. подала заявление о предоставлении ей ежемесячной социальной выплаты в администрацию Московского района Санкт-Петербурга только 29 мая 2021 г., доказательств её обращения с таким заявлением в орган социальной защиты населения ранее этой даты не имеется.

Между тем суды первой и апелляционной инстанций не учли, что для обращения в администрацию района Санкт-Петербурга с заявлением о предоставлении ежемесячной социальной выплаты Свирко С.И. должна была

знать об имеющемся у неё праве на предоставление такой меры социальной поддержки, однако администрация Московского района Санкт-Петербурга в ходе рассмотрения дела в судах первой и апелляционной инстанций не представила данных о том, что Свирко С.И., которая приобрела статус пенсионера 23 января 2014 г., была своевременно проинформирована сотрудниками администрации Московского района Санкт-Петербурга о наличии у неё права на предоставление ежемесячной социальной выплаты, что было оставлено без внимания судебными инстанциями.

Не основан на нормах права, регулирующих спорные отношения, и вывод судов первой и апелляционной инстанций о том, что пенсионный орган не является надлежащим ответчиком по делу.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Пенсионном фонде Российской Федерации⁶, утверждённого постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2122-1 (далее – Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации; данное положение действовало на дату назначения Свирко С.И. страховой пенсии по старости – 23 января 2014 г.), Пенсионный фонд Российской Федерации образован в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения в Российской Федерации.

Пенсионный фонд Российской Федерации обеспечивает разъяснительную работу среди населения и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции Пенсионного фонда Российской Федерации (пункт 3 Положения о Пенсионном фонде Российской Федерации).

Следовательно, гражданин при обращении в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по вопросам пенсионного обеспечения или в связи с иными жизненными событиями имеет право на получение от пенсионного органа информации о его правах, в связи с чем пенсионный орган при обращении гражданина за назначением страховой пенсии по старости должен был разъяснить ему в том числе право на федеральные, региональные социальные доплаты к пенсии и дополнительные меры социальной поддержки.

Суды первой и апелляционной инстанций изложенные нормативные положения, регулирующие деятельность Пенсионного фонда Российской Федерации, к спорным отношениям не применили и оставили без внимания положения федерального законодательства и регионального законодательства г. Санкт-Петербурга о взаимодействии пенсионного органа с органами социальной защиты населения субъекта, об обмене между ними информацией при решении вопросов о предоставлении федеральных, региональных социальных доплат к пенсии и дополнительных мер социальной поддержки, не учли, что региональное законодательство должно применяться во взаимосвязи с федеральным законодательством и не может ему противоречить.

Таким образом, судами первой и апелляционной инстанций допущен формальный подход к рассмотрению настоящего дела, в котором разрешался

⁶ Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации утратило силу с 1 января 2023 г. в связи со вступлением в силу Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации».

спор, связанный с реализацией пенсионером права на своевременное получение дополнительной меры социальной поддержки в виде ежемесячной социальной выплаты в г. Санкт-Петербурге, что привело к нарушению задач и смысла гражданского судопроизводства, которые установлены статьёй 2 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, и права пенсионера на справедливую и компетентную судебную защиту, гарантированную каждому частью 1 статьи 46 Конституции Российской Федерации.

Ввиду изложенного Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации полагает, что заслуживают внимания доводы кассационной жалобы Свирко С.И. о том, что она является инвалидом III группы, компьютера не имеет, живёт одна и у неё нет родственников, которые могли бы ей помочь, до назначения ежемесячной социальной выплаты размер её страховой пенсии по старости был меньше 1,15 величины прожиточного минимума для пенсионеров в г. Санкт-Петербурге, она крайне нуждалась в дополнительном социальном обеспечении, однако с даты назначения ей страховой пенсии по старости (23 января 2014 г.) и до мая 2021 г. не была проинформирована пенсионным органом и администрацией Московского района Санкт-Петербурга о том, что имеет право на ежемесячную социальную выплату. Эти обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения спора, Свирко С.И. приводила в исковом заявлении и в апелляционной жалобе на решение суда первой инстанции, но они предметом исследования судебных инстанций не являлись и вопреки требованиям статей 56, 67, 196 (о доказательствах и доказывании, об оценке доказательств) Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации правовой оценки в судебных актах не получили.

Принимая во внимание приведённое выше, выводы судов первой и апелляционной инстанций об отсутствии оснований для удовлетворения исковых требований Свирко С.И. к администрации Московского района Санкт-Петербурга и ГУ – ОПФР по Санкт-Петербургу и Ленинградской области о взыскании неполученной ежемесячной социальной выплаты за период с февраля 2014 г. по апрель 2021 г. и о том, что ГУ – ОПФР по Санкт-Петербургу и Ленинградской области является ненадлежащим ответчиком по делу, нельзя признать правомерными, они сделаны с нарушением норм материального права, регулирующих спорные отношения, и норм процессуального права о доказательствах и доказывании, об оценке доказательств.

Суд кассационной инстанции, проверяя по кассационной жалобе Свирко С.И. законность судебных постановлений судов первой и апелляционной инстанций, допущенные ими нарушения норм права не выявил и не устранил, тем самым не выполнил требования статьи 379⁶ и частей 1–3 статьи 379⁷ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

С учётом приведённого выше обжалуемые судебные постановления судов первой, апелляционной и кассационной инстанций Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации признаёт незаконными. Они приняты с существенными нарушениями норм

материального и процессуального права, повлиявшими на исход дела, без их устранения невозможна защита нарушенных прав и законных интересов заявителя кассационной жалобы, что согласно статье 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации является основанием для отмены обжалуемых судебных постановлений и направления дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

При новом рассмотрении дела суду первой инстанции следует разрешить спор в соответствии с подлежащими применению к спорным отношениям сторон нормами материального права, установленными по делу обстоятельствами и с соблюдением требований процессуального закона.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 390¹⁴–390¹⁶ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

определила:

решение Московского районного суда г. Санкт-Петербурга от 14 октября 2022 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Санкт-Петербургского городского суда от 21 февраля 2023 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 28 июня 2023 г. отменить.

Дело направить на новое рассмотрение в суд первой инстанции – в Московский районный суд г. Санкт-Петербурга в ином составе суда.

Председательствующий

Судьи