

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

10 января 2024 года

город Ханты-Мансийск

Судебная коллегия по гражданским делам суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в составе:

председательствующего судьи Ишимова А.А.,

судей Галкиной Н.В., Максименко И.В.,

при секретаре Бессарабове Е.А.,

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по иску (ФИО)9 Оксаны Олеговны к Отделению Фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО – Югре о разрешении социального спора,

по апелляционной жалобе Отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО – Югре на решение Ханты-Мансийского районного суда от 20.09.2023, которым постановлено:

признать незаконным решение Отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО – Югре от 07.07.2023 (номер) об отказе (ФИО)10 Оксана Олеговне в назначении (предоставлении) мер социальной поддержки.

Обязать Отделение Фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО – Югре назначить (ФИО)12 Оксана Олеговне ежемесячную выплату на ребенка (ФИО)13 Романа Антоновича, (дата) г.р.

Заслушав доклад судьи Ишимова А.А., судебная коллегия

у с т а н о в и л а:

(ФИО)14 О.О. обратилась в суд с иском о назначении на основании Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка. Требования мотивированы тем, что истец имеет ребенка (дата) г.р. В июне 2023 года она подала заявление в ОСФР по ХМАО – Югре о назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка. По ее заявлению 07.07.2023 ответчиком принято решение об отказе в назначении пособия, в связи с отсутствием доходов от трудовой деятельности с 01.05.2022 по 30.04.2023. По мнению истца, решение ответчика является незаконным.

Судом постановлено вышеуказанное решение.

В апелляционной жалобе Отделение Фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО – Югре оспаривает законность и обоснованность решения. В соответствии с пп. «л» п. 31 «Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (утв. постановлением Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330) основанием для отказа в назначении ежемесячного пособия является отсутствие у заявителя и (или) трудоспособных членов его семьи (за исключением детей в возрасте до 18 лет) доходов, предусмотренных пп. «а», «б» (в части пенсий), «в» (в части стипендий и компенсационных выплат в период нахождения в академическом отпуске по медицинским показаниям), «е», «к», «м» - «о» и «р» п. 47 настоящих Правил (а также их эквивалентов, полученных за рубежом), за расчетный период, предусмотренный п. 48 настоящих Правил, за исключением случая, если заявитель и (или) члены его семьи проходили непрерывное лечение длительностью свыше

3 месяцев, вследствие чего временно не могли осуществлять трудовую деятельность. Этот случай распространяется только на заявителя или только на одного из членов его семьи в случае, если ребенок, входящий в состав семьи, проходил непрерывное лечение длительностью свыше 3 месяцев. Согласно п. 32 Правил от 16.12.2022 № 2330 периоды отсутствия доходов по основаниям, указанным в пп. «л» п. 31 настоящих Правил, оцениваются в совокупности и учитываются за полный месяц независимо от даты наступления. В случае если период, в течение которого отсутствовали доходы по указанным основаниям, составляет в совокупности 10 и более месяцев расчетного периода, предусмотренного п. 48 настоящих Правил, решение об отказе в назначении ежемесячного пособия не принимается. По мнению апелланта, для оценки права истца на назначение пособия необходимо учитывать только периоды лечения, в течение которых заявитель не мог осуществлять трудовую деятельность. Между тем, согласно представленным документам, истец была нетрудоспособной с 30.05.2022 по 31.08.2022. В остальное время могла работать. Кроме того, суд не учел, что в соответствии с пп. «з» п. 31 Правил от 16.12.2022 № 2330 наличие в собственности у заявителя и (или) членов его семьи двух и более помещений с назначением «жилое» суммарная площадь которых больше произведения 24 кв. м. в расчете на одного человека и количества членов семьи является основанием для отказа в назначении ежемесячного пособия. При оценке документов (ФИО)15 О.О. установлено наличие у нее в собственности двух квартир, в которых на долю истца и ребенка приходится по 37,55 кв. м., поэтому она не имеет права на получение пособия.

В возражениях на апелляционную жалобу истец (ФИО)16 О.О. указывает на несостоятельность изложенных в ней доводов.

Проверив материалы дела в пределах доводов апелляционной жалобы и возражений, судебная коллегия находит решение подлежащим частичной отмене по п. 1 ч. 1 ст. 330 ГПК РФ, в связи с неправильным определением обстоятельств, имеющих значение для дела.

(ФИО)17 О.О. является матерью (ФИО)18 Р.А., (дата) г.р.

На основании решения Нижневартковского городского суда от 16.04.2019 установлено отцовство (ФИО)19 А.Е. в отношении ребенка истца, взысканы алименты на его содержание.

22.06.2023 (ФИО)20 О.О. подала в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО – Югре заявление о назначении и выплате ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка на основании Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

27.06.2023 Отделением Фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО – Югре принято решение об отказе в назначении (предоставлении) мер социальной поддержки, в связи с наличием в заявлении недостоверных или неполных данных. Заявителю рекомендовано представить справку о доходах за 2022 – 2023 год и подать заявление в клиентской службе Социального фонда.

30.06.2023 (ФИО)21 О.О. направила ответчику обращение с просьбой разъяснить причину отказа в назначении пособия и пересмотреть ранее принятое решение.

07.07.2023 Отделение Фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО – Югре направило истцу уведомление (номер) об отказе в пересмотре вышеуказанного решения об отказе в назначении (предоставлении) мер социальной поддержки от 27.06.2023. Заявителю разъяснено, что в назначении пособия было отказано в связи с тем, что в расчетный период с 01.05.2022 по 30.04.2022 она не имела доходов от трудовой

деятельности и не представила документы о наличии уважительных причин для неполучения указанных доходов в течение 10 и более месяцев расчетного периода.

По смыслу закона, уведомление от 07.07.2023 (номер) носит информационный характер и не является решением об отказе в назначении (предоставлении) мер социальной поддержки. Суд не учел, что заявитель неправильно указал реквизиты оспариваемого решения ответчика об отказе в назначении (предоставлении) мер социальной поддержки от 27.06.2023.

В соответствии с ч. 6 ст. 330 ГПК РФ правильное по существу решение суда первой инстанции не может быть отменено по одним только формальным соображениям. Поэтому при проверке судебного акта в части оспаривания решения ответчика об отказе в назначении (предоставлении) мер социальной поддержки необходимо проверить правильность по существу принятого судом решения.

Согласно ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ порядок и условия назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной настоящим Федеральным законом, требования к составу семьи и перечню видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи, а также перечень документов (копий документов, сведений), необходимых для назначения указанного пособия, и форма заявления о его назначении устанавливаются Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330 утверждены «Правила назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

В силу п. 2 Правил от 16.12.2022 № 2330 право на ежемесячное пособие предоставляется нуждающимся в социальной поддержке беременным женщинам и лицам, имеющим детей в возрасте до 17 лет, при условии, если они являются гражданами Российской Федерации и постоянно проживают на территории Российской Федерации. Назначение и выплата ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка осуществляются:

- беременной женщине в случае, если срок ее беременности составляет 6 и более недель и она встала на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности (до 12 недель);
- одному из родителей (усыновителей, опекунов (попечителей) ребенка в возрасте до 17 лет, являющегося гражданином Российской Федерации и постоянно проживающего на территории Российской Федерации.

На основании п. 3 Правил от 16.12.2022 № 2330 право на ежемесячное пособие возникает в случае, если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный в соответствии с настоящими Правилами, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства (месту пребывания) или фактического проживания заявителя в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на дату обращения за назначением ежемесячного пособия.

Среднедушевой доход семьи при назначении ежемесячного пособия рассчитывается исходя из суммы доходов всех членов семьи за последние 12 календарных месяцев (в том числе в случае представления документов (сведений) о доходах семьи за период менее 12 календарных месяцев), предшествовавших месяцу перед месяцем обращения за назначением ежемесячного пособия, путем деления одной двенадцатой суммы доходов

всех членов семьи за расчетный период на число членов семьи (п. 48 Правил от 16.12.2022 № 2330).

Согласно п. 23 Правил от 16.12.2022 № 2330 документы (копии документов, сведения), необходимые для назначения и выплаты ежемесячного пособия, перечень которых утвержден постановлением Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка» запрашиваются органом, осуществляющим назначение и выплату ежемесячного пособия, в рамках межведомственного электронного взаимодействия в органах и (или) организациях, в распоряжении которых они находятся, и (или) представляются заявителем в соответствии с перечнем (в зависимости от сложившейся конкретной жизненной ситуации). Срок подготовки и направления ответа на межведомственный электронный запрос не может превышать 5 рабочих дней со дня поступления межведомственного электронного запроса в орган и (или) организацию.

Решение о назначении либо об отказе в назначении ежемесячного пособия принимается органом, осуществляющим назначение и выплату ежемесячного пособия, в течение 10 рабочих дней со дня регистрации заявления о назначении ежемесячного пособия. Срок принятия решения о назначении либо об отказе в назначении ежемесячного пособия продлевается на 20 рабочих дней в случае непоступления документов (сведений), запрашиваемых в рамках межведомственного электронного взаимодействия, или недостающих документов (сведений), представленных позднее 5 рабочих дней со дня регистрации заявления о назначении ежемесячного пособия. В случае принятия решения об отказе в назначении ежемесячного пособия органом, осуществляющим назначение и выплату ежемесячного пособия, в срок, не превышающий одного рабочего дня со дня принятия такого решения, гражданину направляется уведомление с указанием аргументированного обоснования (п. 34 Правил от 16.12.2022 № 2330).

Основания для отказа в назначении пособия перечислены в п. 31 Правил от 16.12.2022 № 2330. В соответствии с указанным нормативным актом – наличие в заявлении недостоверных или неполных данных не является основанием для отказа в назначении пособия.

Согласно п. 35 Правил от 16.12.2022 № 2330 в случае установления факта наличия в заявлении о назначении ежемесячного пособия и (или) документах (сведениях), представленных заявителем, недостоверной и (или) неполной информации, в том числе в случае установления факта проставления заявителем в заявлении о назначении ежемесячного пособия отметки о необходимости назначить ежемесячное пособие на детей, на которых оно уже назначено, факта наличия у заявителя места жительства (пребывания) на территории Российской Федерации при указании заявителем в заявлении о назначении ежемесячного пособия адреса места фактического проживания, орган, осуществляющий назначение и выплату ежемесячного пособия, вправе вернуть такие заявления о назначении ежемесячного пособия и (или) документы (сведения) заявителю на доработку с указанием информации, подлежащей корректировке. В этом случае срок принятия решения о назначении либо об отказе в назначении ежемесячного пособия приостанавливается до момента представления заявителем доработанного заявления о назначении ежемесячного пособия и (или) доработанных документов (сведений), но не более чем на 5 рабочих дней. Заявитель представляет в орган, осуществляющий назначение и выплату ежемесячного пособия, доработанное заявление о назначении ежемесячного пособия и (или) доработанные документы (сведения) в течение 5 рабочих дней со дня получения заявления о назначении ежемесячного пособия от органа, осуществляющего назначение и выплату ежемесячного пособия. Срок принятия решения о

назначении либо об отказе в назначении ежемесячного пособия возобновляется со дня поступления в орган, осуществляющий назначение и выплату ежемесячного пособия, доработанного заявления о назначении ежемесячного пособия и (или) доработанных документов (сведений).

С учетом вышеизложенного, решение ответчика об отказе в назначении (предоставлении) мер социальной поддержки не может быть признано правомерным, поскольку Правилами от 16.12.2022 № 2330 не допускается отказ в назначении пособия в связи с предоставлением недостоверной или неполной информации.

В уведомлении ответчика от 07.07.2023 (номер) приведены иные основания отказа в назначении (предоставлении) мер социальной поддержки, которые отсутствуют в решении от 27.06.2023. Подлежит отклонению ссылка ответчика на новые обстоятельства, которые отсутствуют в решении об отказе в назначении (предоставлении) мер социальной поддержки от 27.06.2023, поскольку Правилами от 16.12.2022 № 2330 не допускается замена оснований для отказа в назначении пособия после принятия об этом соответствующего решения уполномоченным органом.

Таким образом, суд первой инстанции по существу правильно пришел к выводу о незаконности оспариваемого истцом решения ответчика об отказе в назначении (предоставлении) мер социальной поддержки, а формальные недостатки, связанные с неправильным указанием реквизитов документа не влекут отмену решения суда в данной части (ч. 6 ст. 330 ГПК РФ).

Между тем, требование истца о возложении на ответчика обязанности назначить ей ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка на основании Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно ч. 2 ст. 56 ГПК РФ суд определяет, какие обстоятельства имеют значение для дела, какой стороне надлежит их доказывать, выносит обстоятельства на обсуждение, даже если стороны на какие-либо из них не ссылались.

В соответствии с пп. «л» п. 31 Правил от 16.12.2022 № 2330 отсутствие у заявителя и (или) трудоспособных членов его семьи (за исключением детей в возрасте до 18 лет) доходов, предусмотренных пп. «а», «б» (в части пенсий), «в» (в части стипендий и компенсационных выплат в период нахождения в академическом отпуске по медицинским показаниям), «е», «к», «м» - «о» и «р» п. 47 настоящих Правил (а также их эквивалентов, полученных за рубежом), за расчетный период, предусмотренный п. 48 настоящих Правил, за исключением следующих случаев (их совокупности), приходящихся на указанный период:

- заявитель и (или) члены его семьи не более 6 месяцев имели статус безработного, ищущего работу;
- заявитель и (или) члены его семьи осуществляли уход за ребенком до достижения им возраста 3 лет;
- заявитель и (или) члены его семьи обучались в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучения только по дополнительным образовательным программам) и не получали стипендию;
- заявитель и (или) члены его семьи осуществляли уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, или инвалидом с детства I группы в соответствии с Указом Президента

Российской Федерации от 26.02.2013 № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы»;

- заявитель и (или) члены его семьи осуществляли уход за инвалидом I группы, или престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26.12.2006 № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами»;

- заявитель и (или) члены его семьи проходили непрерывное лечение длительностью свыше 3 месяцев, вследствие чего временно не могли осуществлять трудовую деятельность. Этот случай распространяется только на заявителя или только на одного из членов его семьи в случае, если ребенок, входящий в состав семьи, проходил непрерывное лечение длительностью свыше 3 месяцев;

- заявитель и (или) члены его семьи проходили военную службу (включая период не более 3 месяцев со дня демобилизации);

- заявитель и (или) члены его семьи были лишены свободы или находились под стражей (включая период не более 3 месяцев со дня освобождения);

- заявитель являлся (является) единственным родителем (законным представителем), имеющим несовершеннолетнего ребенка (детей);

- семья заявителя являлась (является) многодетной. Этот случай распространяется только на заявителя или только на одного из членов его семьи;

- заявитель-женщина и (или) члены семьи заявителя были беременны (при условии продолжительности беременности в течение 6 месяцев и более, приходящихся на расчетный период, предусмотренный п. 48 настоящих Правил, или при условии, что на день подачи заявления о назначении ежемесячного пособия срок беременности женщины - 12 недель и более, решение об отказе в назначении ежемесячного пособия по основанию, указанному в настоящем подпункте, не принимается);

- заявитель и (или) члены его семьи относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведут традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживает коренной малочисленный народ и подано заявление о назначении ежемесячного пособия.

На основании п. 32 Правил от 16.12.2022 № 2330 периоды отсутствия доходов по основаниям, указанным в пп. «л» п. 31 настоящих Правил, оцениваются в совокупности и учитываются за полный месяц независимо от даты наступления. В случае если период, в течение которого отсутствовали доходы по указанным основаниям, составляет в совокупности 10 и более месяцев расчетного периода, предусмотренного п. 48 настоящих Правил, решение об отказе в назначении ежемесячного пособия не принимается.

По сведениям, представленным в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО – Югре из федеральной налоговой службы установлено, что заявитель не получала доходы от трудовой деятельности с 01.05.2022 по 30.04.2023.

Согласно представленным истцом медицинским документам с 03.02.2022 по 24.02.2022 она находилась на стационарном лечении в БУ ХМАО – Югры «Нижневартовская городская поликлиника». 01.05.2022 и 22.05.2022 оперировалась в медицинской клинике в Израиле. С мая 2022 года по апрель 2023 года амбулаторно лечилась у гастроэнтеролога в БУ ХМАО – Югры «Нижневартовская городская поликлиника».

По заключению врачебной комиссии от 05.07.2023 (номер) истец была признана нетрудоспособной с 30.05.2022 по 31.08.2022.

Принимая решение об удовлетворении иска, суд первой инстанции указал, что (ФИО)22 О.О. одна воспитывает малолетнего ребенка, не имеет дохода, не могла трудиться из-за лечения с 03.02.2022 по апрель 2023 года, была нетрудоспособна с 30.05.2022 по 31.08.2022.

Возражения ответчика относительно мотивов, которыми руководствовался суд, заслуживают внимания по следующим основаниям.

Истец не относится к предусмотренным пп. «л» п. 31 Правил от 16.12.2022 № 2330 заявителям, являющимся единственным родителем, имеющим несовершеннолетнего ребенка, поскольку ее ребенок имеет юридического отца.

Перечисленные в пп. «л» п. 31 Правил от 16.12.2022 № 2330 периоды непрерывного лечения длительностью свыше 3 месяцев учитываются, если они исключали возможность трудовой деятельности заявителя. Между тем, истец была признана нетрудоспособной в связи с расстройством здоровья и лечением только с 30.05.2022 по 31.08.2022.

Согласно справке БУ ХМАО – Югры «Нижевартонская городская поликлиника» от 26.12.2023 истец проходила оперативное лечение 01.05.2022, 09.05.2022, 22.05.2022. Затем с 31.05.2022 по 31.08.2022 наблюдалась врачом-гастроэнтерологом, врачом-терапевтом. Была признана нетрудоспособной с 30.05.2022 по 31.08.2022. С 17.11.2022 по апрель 2023 года в медицинской карте истца зафиксированы разовые посещения врачей-специалистов разных профилей по различным заболеваниям. На приемах осматривалась, назначались плановые клиничко-диагностические исследования, давались рекомендации по лечению и образу жизни. При проведении экспертизы временной нетрудоспособности признавалась трудоспособной. 19.01.2023 осмотрена врачом-гастроэнтерологом, направлена на консультацию в другую медицинскую организацию.

С учетом изложенного, не нашел подтверждения факт непрерывного лечения истца с 01.09.2022 до 16.11.2022, т.е. более 2 месяцев. Ее разовые посещения врачей с 17.11.2022 по апрель 2023 года не препятствовали трудовой деятельности, поэтому материалами дела не подтвержден вывод суда о том, что она не могла трудоустроиться и получать доход в течение всего расчетного периода.

Согласно пп. «з» п. 31 Правил от 16.12.2022 № 2330 основаниями для отказа в назначении ежемесячного пособия является: наличие в собственности у заявителя и (или) членов его семьи следующих объектов недвижимого имущества, в том числе находящихся в общей долевой собственности заявителя и членов его семьи (за исключением объектов недвижимого имущества (их частей), находящихся в собственности у детей, находящихся под опекой (попечительством), долей в праве общей долевой собственности на объект недвижимого имущества, совокупность которых на всех членов семьи составляет менее одной трети или равна одной трети его общей площади, объектов недвижимого имущества (их частей), которые находятся под арестом и (или) в отношении которых установлен запрет на регистрационные действия) - 2 и более помещений с назначением «жилое», суммарная площадь которых больше произведения 24 кв. метров в расчете на одного человека и количества членов семьи (за исключением такого помещения, которое предоставлено уполномоченным органом субъекта Российской Федерации или муниципального образования в рамках государственной социальной поддержки семьи, в том числе многодетной, или стоимость приобретения которого в полном объеме оплачена за счет денежных средств, предоставленных в рамках целевой государственной

социальной поддержки на приобретение недвижимого имущества (за исключением средств материнского (семейного) капитала), такого помещения (его части), занимаемого заявителем и (или) членом его семьи, страдающим тяжелой формой хронического заболевания, предусмотренного перечнем тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утвержденным Министерством здравоохранения Российской Федерации, такого помещения (его части), признанного в установленном порядке непригодным для проживания).

Согласно выписке из ЕГРН в собственности истца находятся два жилых помещения общей площадью 49,5 кв.м. <данные изъяты> и 51,2 кв. м. <данные изъяты>. На каждого члена семьи истца из 2 человек приходится более 24 кв.м. $(49,5 + (51,2 / 2)) / 2$, поэтому требование истца о назначении пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка не подлежит удовлетворению.

Руководствуясь ст. 328 ГПК РФ, судебная коллегия

о п р е д е л и л а:

отменить решение Ханты-Мансийского районного суда от 20.09.2023 в части возложения на Отделение Фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО – Югре обязанности назначить (ФИО)23 Оксане Олеговне ежемесячную выплату на ребенка (ФИО)24 Романа Антоновича, (дата) г.р. Принять в данной части новое решение.

Отказать (ФИО)25 Оксане Олеговне в удовлетворении требования о возложении на Отделение Фонда пенсионного и социального страхования РФ по ХМАО – Югре обязанности назначить ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка.

В остальной части решение оставить без изменения.

Определение вступает в законную силу со дня его вынесения и может быть обжаловано путем подачи кассационной жалобы в Седьмой кассационный суд общей юрисдикции в течение трех месяцев через суд первой инстанции.

Мотивированное определение составлено 12.01.2024.

Председательствующий Ишимов А.А.

Судьи

Галкина Н.В.

Максименко И.В.