

**РЕШЕНИЕ**  
**Именем Российской Федерации**

28 сентября 2023 г.

г. Курск

Ленинский районный суд г. Курска в составе  
председательствующего судьи Масловой Л.А.,  
при секретаре Коршунове А.Г.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску П-ой Марины Степановны к Государственному учреждению - Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Курской области (с 01.01.2023 года Отделение Фонда пенсионного и социального страхования РФ в Курской области) о возложении обязанности назначить страховую пенсию по старости с момента первоначального обращения,

**установил:**

Истец П-а Мария Степановна обратилась в суд с иском к Государственному учреждению - Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Курской области, в котором с учетом уточнения исковых требований просит обязать ответчика назначить страховую пенсию по старости с ДД.ММ.ГГГГ и обязать выплатить пенсию за период с ДД.ММ.ГГГГ с учетом причитающихся надбавок и индексаций за указанный период, в том числе как многодетной матери. В обоснование заявленного требования в иске указала, что П-а М.С., ДД.ММ.ГГГГ года рождения, является многодетной матерью. ДД.ММ.ГГГГ она достигла возраста 55 лет и приобрела право на страховую пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях». По достижении возраста 55 лет она обратилась в пенсионный орган за назначением страховой пенсии по старости, представила трудовую книжку, подтверждающую её трудовой стаж с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ, а также пояснила специалисту пенсионного органа, что трудовая книжка, подтверждающая её трудовой стаж в период с ДД.ММ.ГГГГ год ею была утеряна, вместе с тем она знает о месте нахождения прежнего работодателя, в адрес которого необходимо сделать запрос относительно периода её трудовой деятельности. Однако, работники пенсионного органа в устной форме отказались запрашивать сведения о её трудовой деятельности, а также отказали П-ой М.С. в назначении страховой пенсии по старости в связи с недостаточностью страхового стажа. С ДД.ММ.ГГГГ год П-а М.С. неоднократно в устной форме обращалась в пенсионный орган за назначением страховой пенсии по старости, в установлении которой ей было отказано. В ДД.ММ.ГГГГ году П-а М.С. получила от работодателя (акционерного общества «Центральная геофизическая экспедиция», <адрес>) справку, подтверждающую период её работы с ДД.ММ.ГГГГ год. Указанную справку П-а М.С. представила в пенсионный орган, после чего с ДД.ММ.ГГГГ ей назначена страховая пенсия по старости. П-а М.С. считает, что она незаконно была лишена права на пенсионное обеспечение со дня достижения возраста 55 лет (ДД.ММ.ГГГГ), поскольку на эту дату имела достаточный страховой стаж для назначения страховой пенсии по старости и обращалась до этой даты в пенсионный орган.

В судебном заседании истец П-а М.С. (участие которой было обеспечено посредством ВКС с Рыльским районным судом <адрес>), а так же ее представитель по доверенности П- А.С. заявленные требования с учетом их уточнения, поддержали по изложенным в заявлении основаниям, дополнительно пояснив, что обращения истца в территориальный

пенсионный орган имели быть место в устном порядке, для чего она несколько раз приезжала и обращалась с устными заявлениями о назначении пенсии, и об оказании содействия в сборе документов.

С ДД.ММ.ГГГГ в результате реорганизации Государственного учреждения - Пенсионного фонда Российской Федерации с одновременным присоединением к нему Фонда социального страхования Российской Федерации создан Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (статья 18 Федерального закона от 14 июля 2022 года № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации»), соответственно с ДД.ММ.ГГГГ правопреемником государственного учреждения - Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации в Курской области является Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в Курской области.

Представитель ответчика по доверенности Касьянова И.Л. в судебном заседании исковые требования не признала, указав в обоснование возражений, что вопрос назначения пенсии имеет заявительный характер, с заявлением о назначении пенсии истец обратилась ДД.ММ.ГГГГ., по итогам рассмотрения которого было принято решение от ДД.ММ.ГГГГ. о назначении пенсии с учетом повышенной фиксированной выплаты к страховой пенсии. До ДД.ММ.ГГГГ. обращений со стороны истца в пенсионный орган не поступало. Также пояснила, что обязанность предоставления документов, касающихся трудовой деятельности гражданина, обратившегося за назначением пенсии, лежит на заявителе и пенсионный орган не может самостоятельно инициировать истребование документов, а может только оказывать содействие в сборе документов. Просила в удовлетворении исковых требований отказать.

Представитель третьего лица и.о. главы Студенокского сельсовета <адрес> Пашалык Г.П. разрешение спора полагала на усмотрение суда, дополнительно пояснила, что в рамках взаимодействия с пенсионным органом администрация сельсовета оказывала П-ой Г.П. по обращению последнюю содействие в направлении документации в электронном виде. В обязанности Студенокского сельсовета входит приём документов, предоставляемых неработающими жителями, проживающими на территории Студенокского сельсовета, и направление этих документов в пенсионный орган <адрес>. ДД.ММ.ГГГГ П-а М.С. представила в сельсовет документы (паспорт, трудовую книжку от ДД.ММ.ГГГГ, в которой содержится запись о её работе в товариществе с ограниченной ответственностью «Заря» с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ в качестве <адрес>, свидетельство о рождении двух детей - П-ой Олеси, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, П-а Вячеслава, ДД.ММ.ГГГГ года рождения). Эти документы были отправлены в пенсионный орган <адрес>. Письменных уведомлений на имя П-ой М.С. от пенсионного органа в администрацию Студенокского сельсовета <адрес> не поступало.

Выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, исследовав и оценив представленные доказательства, показания свидетелей Устиновой Е.Н., (опрошенной посредством ВКС с Рыльским районным судом <адрес>), из пояснений которой следует, что она является сотрудником отделения ПФ ( в настоящее время – ФПСС РФ), и обращения П-ой Г.П. в отделение не зарегистрированы; свидетеля Колесниковой С.А. (опрошенной посредством ВКС с Рыльским районным судом <адрес>), из пояснения которой следует, что она приезжала в ДД.ММ.ГГГГ года с П-ой Г.П. в <адрес> в подразделение пенсионного органа, и ей известно, что в назначении пенсии последней было отказано в связи с недостаточностью документов, которые сотрудники пенсионного органа указали собрать П-ой Г.П. самостоятельно, в оказании содействия фактически отказали, суд приходит к следующему.

Решением Ленинского районного суда г. Курска от 17 мая 2022 г. в удовлетворении исковых требований П-ой М.С. отказано.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Курского областного суда от 26 июля 2022 г. решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Первого кассационного суда общей юрисдикции от 28 ноября 2022 г. решение суда первой инстанции и апелляционное определение суда апелляционной инстанции оставлены без изменения.

Определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 10.07.2023 решение Ленинского районного суда г. Курска от 17 мая 2022 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Курского областного суда от 26 июля 2022 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Первого кассационного суда общей юрисдикции от 28 ноября 2022 г. по делу № 2-2357/2022 Ленинского районного суда г. Курска отменены с направлением дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

Судом установлено, что истец П-а М.С. ДД.ММ.ГГГГ достигла возраста 55 лет. П-а М.С. является многодетной матерью, проживает в <адрес>-<адрес>.

По данным администрации Студенокского сельсовета <адрес>, которые отражены в справке этого органа от ДД.ММ.ГГГГ №, и пояснениях и.о. главы Студенокского сельсовета <адрес> Пашалык Г.П., в обязанности Студенокского сельсовета входит приём документов, предоставляемых неработающими жителями, проживающими на территории Студенокского сельсовета, и направление этих документов в пенсионный орган <адрес>. ДД.ММ.ГГГГ П-а М.С. представила в сельсовет документы (паспорт, трудовую книжку от ДД.ММ.ГГГГ, в которой содержится запись о её работе в товариществе с ограниченной ответственностью «<адрес>» с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ в качестве <адрес>, свидетельство о рождении двух детей - П-ой Олеси, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, П-а Вячеслава, ДД.ММ.ГГГГ года рождения). Эти документы были отправлены в пенсионный орган <адрес>. Письменных уведомлений на имя П-ой М.С. от пенсионного органа в администрацию Студенокского сельсовета <адрес> не поступало.

Согласно справки, выданной АО «Центральная геофизическая экспедиция» ДД.ММ.ГГГГ, П-а М.С. с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ работала в АО «<адрес>

Данная справка была представлена П-ой М.С. ДД.ММ.ГГГГ П-а М.С. с обращением в пенсионный орган с письменным заявлением о назначении страховой пенсии по старости.

ДД.ММ.ГГГГ по данному обращению пенсионным органом принято решение о назначении П-ой М.С. страховой пенсии по старости в соответствии со статьёй 8 Федерального закона от ДД.ММ.ГГГГ № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» с ДД.ММ.ГГГГ бессрочно.

Вместе с тем, судом установлено, что П-а М.С. неоднократно (ДД.ММ.ГГГГ и ДД.ММ.ГГГГ, ДД.ММ.ГГГГ) обращалась в пенсионный орган с заявлениями по вопросу выплаты ей страховой пенсии по старости за период времени - с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ г.

Письмом ОПФР по Курской области от ДД.ММ.ГГГГ П-а М.С. была уведомлена о том, что по информации Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в <адрес> (межрайонного) П-а М.С. как лицо, достигшее возраста 55 лет, значилась в списке пенсионеров на ДД.ММ.ГГГГ г. В порядке электронного взаимодействия администрацией Студенокского сельсовета <адрес> в пенсионный орган были направлены документы П-ой М.С. (паспорт, трудовая книжка со сведениями о периодах работы с ДД.ММ.ГГГГ по

ДД.ММ.ГГГГ, свидетельства о рождении детей). Согласно представленным документам стаж работы П-ой М.С. составил 5 лет 7 месяцев 20 дней, что не давало ей права на назначение страховой пенсии по старости. В письме также сообщалось, что в ходе проведённой проверки не установлен факт обращения П-ой М.С. в пенсионный орган ранее ДД.ММ.ГГГГ по вопросу пенсионного обеспечения, в том числе в ДД.ММ.ГГГГ г., с целью оформления пенсии и оказания содействия в истребовании документов о трудовом стаже за периоды работы, которые не поименованы в её трудовой книжке от ДД.ММ.ГГГГ

Письмом ОПФР по Курской области от ДД.ММ.ГГГГ П-ой М.С. было разъяснено, что в соответствии со статьёй 22 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» страховая пенсия по старости назначается со дня обращения гражданина за указанной пенсией с соответствующим заявлением и необходимыми документами для её назначения. При этом обязанность представить документы, подтверждающие трудовой стаж лица, претендующего на назначение страховой пенсии по старости, лежит на этом лице. При отсутствии у гражданина возможности представить такие документы самостоятельно, пенсионный орган по его заявлению оказывает содействие в их истребовании. В ходе проведённой проверки журнала регистрации обращений граждан в клиентскую службу по <адрес> установлено, что П-а М.С., несмотря на её неоднократное уведомление пенсионным органом о возникновении у неё права на назначение страховой пенсии по старости по достижении возраста 55 лет, в пенсионный орган с заявлением о назначении страховой пенсии по старости и необходимыми документами или с заявлением об оказании содействия в истребовании документов с января 2017 г. не обращалась. Впервые с заявлением о назначении страховой пенсии по старости в пенсионный орган П-а М.С. обратилась ДД.ММ.ГГГГ, на основании которого страховая пенсия по старости ей была назначена с даты обращения.

Вместе с тем, судом с достоверностью установлено, что в рамках проведения заблаговременной работы администрацией Студенокского сельсовета <адрес> были направлены в Пенсионный фонд Российской Федерации документы, представленные П-ой М.С. (паспорт, трудовая книжка, свидетельства о рождении двоих детей).

Конституцией Российской Федерации провозглашено, что Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (часть 1 статьи 7).

В силу частей 1 и 2 статьи 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

Основания возникновения и порядок реализации права граждан Российской Федерации на страховые пенсии установлены Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее также - Федеральный закон «О страховых пенсиях»); нормы этого закона далее приведены в редакции, действовавшей на 30 января 2017 г. - дату достижения П-ой М.С. возраста 55 лет).

Целью названного закона согласно части 2 статьи 1 этого закона является защита прав граждан Российской Федерации на страховую пенсию, предоставляемую на основе обязательного пенсионного страхования с учётом социальной значимости трудовой и (или) иной общественно-полезной деятельности граждан в правовом государстве с социально ориентированной рыночной экономикой, в результате которой создаётся материальная основа для пенсионного обеспечения, особого значения страховой пенсии для поддержания материальной обеспеченности и удовлетворения основных жизненных

потребностей пенсионеров, субсидиарной ответственности государства за пенсионное обеспечение, а также иных конституционно значимых принципов пенсионного обеспечения.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона «О страховых пенсиях» право на страховую пенсию имеют граждане Российской Федерации, застрахованные в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», при соблюдении ими условий, предусмотренных названным федеральным законом.

Условия назначения страховой пенсии по старости определены статьёй 8 Федерального закона «О страховых пенсиях».

Право на страховую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет (часть 1 статьи 8 Федерального закона «О страховых пенсиях»).

Необходимая для назначения страховой пенсии по старости продолжительность страхового стажа в 2017 году составляла 8 лет (приложение № к Федеральному закону «О страховых пенсиях»).

Страховая пенсия по старости назначается при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30 (часть 3 статьи 8 Федерального закона «О страховых пенсиях»).

Частью 1 статьи 11 Федерального закона «О страховых пенсиях» предусмотрено, что в страховой стаж включаются периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территории Российской Федерации лицами, указанными в части 1 статьи 4 этого федерального закона, при условии, что за эти периоды начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации.

В части 4 статьи 14 Федерального закона «О страховых пенсиях» указано, что правила подсчёта и подтверждения страхового стажа, в том числе с использованием электронных документов или на основании свидетельских показаний, устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 г. № 1015 утверждены Правила подсчёта и подтверждения стажа для установления страховых пенсий (далее также - Правила).

В разделе II названных правил приведены документы, подтверждающие периоды работы до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица, включаемые в страховой стаж.

В соответствии с пунктом 11 Правил документом, подтверждающим периоды работы по трудовому договору, является трудовая книжка установленного образца (далее - трудовая книжка). При отсутствии трудовой книжки, а также в случае, если в трудовой книжке содержатся неправильные и неточные сведения либо отсутствуют записи об отдельных периодах работы, в подтверждение периодов работы принимаются письменные трудовые договоры, оформленные в соответствии с трудовым законодательством, действовавшим на день возникновения соответствующих правоотношений, трудовые книжки колхозников, справки, выдаваемые работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами, выписки из приказов, лицевые счета и ведомости на выдачу заработной платы.

Порядок установления страховых пенсий и сроки её назначения регламентированы статьями 21, 22 Федерального закона «О страховых пенсиях».

Установление страховых пенсий и выплата страховых пенсий, включая организацию их доставки, производятся органом, осуществляющим пенсионное обеспечение в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», по месту жительства лица, обратившегося за страховой пенсией (часть 1 статьи 21 Федерального закона «О страховых пенсиях»).

Граждане могут обращаться с заявлениями об установлении, о выплате и доставке страховой пенсии непосредственно в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, или в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по месту жительства в случае, если между органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, и многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг заключено соглашение о взаимодействии и подача указанных заявлений предусмотрена перечнем государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в многофункциональном центре, установленным соглашением (часть 2 статьи 21 Федерального закона «О страховых пенсиях»).

Перечень документов, необходимых для установления страховой пенсии, установления и перерасчёта размера фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учётом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии), правила обращения за указанной пенсией, фиксированной выплатой к страховой пенсии (с учётом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии), в том числе работодателей, их назначения (установления) и перерасчёта их размера, в том числе лицам, не имеющим постоянного места жительства на территории Российской Федерации, перевода с одного вида пенсии на другой, проведения проверок документов, необходимых для установления указанных пенсий и выплат, правила выплаты страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учётом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии), осуществления контроля за их выплатой, проведения проверок документов, необходимых для их выплаты, правила ведения пенсионной документации, а также сроки хранения выплатных дел и документов о выплате и доставке страховой пенсии, в том числе в электронной форме, устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации (часть 6 статьи 21 Федерального закона «О страховых пенсиях»).

Необходимые для установления страховой пенсии и выплаты страховой пенсии документы могут быть запрошены у заявителя только в случаях, если необходимые документы не находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением случаев, если такие документы включены в определённый Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов (часть 7 статьи 21 Федерального закона «О страховых пенсиях»).

Иные необходимые документы запрашиваются органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, в иных государственных органах, органах местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях и представляются такими органами и организациями на бумажном носителе или в электронной форме. Заявитель вправе представить указанные документы по собственной инициативе (часть 8 статьи 21 Федерального закона «О страховых пенсиях»).

Орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, вправе проверять обоснованность выдачи документов, необходимых для установления и выплаты страховой пенсии, а также достоверность содержащихся в них сведений (часть 9 статьи 21 Федерального закона «О страховых пенсиях»).

Согласно части 1 статьи 22 Федерального закона «О страховых пенсиях» страховая пенсия по общему правилу назначается со дня обращения за указанной пенсией, но не ранее чем со дня возникновения права на указанную пенсию.

Днём обращения за страховой пенсией считается день приёма органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, соответствующего заявления со всеми необходимыми документами, подлежащими представлению заявителем с учётом положений части 7 статьи 21 Федерального закона «О страховых пенсиях». Если указанное заявление пересылается по почте либо представляется в форме электронного документа, порядок оформления которого определяется Правительством Российской Федерации, либо подаётся через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг и при этом к нему прилагаются все необходимые документы, подлежащие представлению заявителем, днём обращения за страховой пенсией считается дата, указанная на почтовом штампе организации федеральной почтовой связи по месту отправления данного заявления, либо дата подачи заявления с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая Единый портал государственных и муниципальных услуг, либо дата приёма заявления многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг (часть 2 статьи 22 Федерального закона «О страховых пенсиях»).

В части 3 статьи 22 Федерального закона «О страховых пенсиях» указано, что в случае, если к заявлению о назначении страховой пенсии приложены не все необходимые документы, подлежащие представлению заявителем с учётом положений части 7 статьи 21 названного федерального закона, орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, даёт лицу, обратившемуся за страховой пенсией, разъяснение, какие документы он должен представить дополнительно. Если такие документы будут представлены не позднее чем через три месяца со дня получения соответствующего разъяснения, днём обращения за страховой пенсией считается день приёма заявления о назначении страховой пенсии, или дата, указанная на почтовом штампе организации федеральной почтовой связи по месту отправления данного заявления, или дата подачи заявления с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая Единый портал государственных и муниципальных услуг, или дата приёма заявления многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг.

В силу части 2 статьи 26 Федерального закона «О страховых пенсиях» страховая пенсия, не полученная пенсионером своевременно по вине органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, выплачивается ему за прошедшее время без ограничения каким-либо сроком.

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 ноября 2014 г. № 884н в соответствии с частью 6 статьи 21 Федерального закона «О страховых пенсиях» были утверждены Правила обращения за страховой пенсией, фиксированной выплатой к страховой пенсии с учётом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, накопительной пенсией, в том числе работодателям, и пенсией по государственному пенсионному обеспечению, их назначения, установления, перерасчёта, корректировки их размера, в том числе лицам, не имеющим постоянного места жительства

на территории Российской Федерации, проведения проверок документов, необходимых для их установления, перевода с одного вида пенсии на другой в соответствии с федеральными законами «О страховых пенсиях», «О накопительной пенсии» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», которые действовали на дату достижения П-ой М.С. возраста 55 лет (ДД.ММ.ГГГГ) и до ДД.ММ.ГГГГ. Эти правила определяли порядок обращения за страховой пенсией, рассмотрения этих обращений, порядок назначения пенсии, перерасчёта и корректировки размера пенсии, перехода (перевода) с одной пенсии на другую, а также правила проведения проверок документов, необходимых для установления пенсии.

Аналогичные нормы содержатся в Правилах обращения за страховой пенсией, фиксированной выплатой к страховой пенсии с учётом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, накопительной пенсией, в том числе работодателями, и пенсией по государственному пенсионному обеспечению, их назначения, установления, перерасчёта, корректировки их размера, в том числе лицам, не имеющим постоянного места жительства на территории Российской Федерации, проведения проверок документов, необходимых для их установления, перевода с одного вида пенсии на другой в соответствии с федеральными законами «О страховых пенсиях», «О накопительной пенсии» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», утверждённых приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 5 августа 2021 г. № 546н, действующих с 1 января 2022 г.

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19 января 2016 г. № 14н был утверждён Административный регламент предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по установлению страховых пенсий, накопительной пенсии и пенсий по государственному пенсионному обеспечению (документ действовал на дату достижения П-ой М.С. возраста 55 лет — ДД.ММ.ГГГГ и утратил силу 24 февраля 2019 г.; далее - Административный регламент).

Названный административный регламент определял порядок предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации через свои территориальные органы государственной услуги по установлению страховых пенсий, накопительной пенсии и пенсий по государственному пенсионному обеспечению, сроки и последовательность административных процедур при предоставлении территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации этой государственной услуги (пункт 1 Административного регламента), а также устанавливал формы заявлений о назначении пенсии (перевод с одной пенсии на другую (приложение № к Административному регламенту), о перерасчёте пенсии (приложение № к Административному регламенту), формы уведомления со стороны пенсионного органа по вопросам, связанным с установлением пенсии (приложение № к Административному регламенту).

В пункте 7 Административного регламента указано, что при ответах на телефонные звонки и устные обращения по вопросам установления пенсий должностное лицо обязано в соответствии с поступившим обращением предоставлять в том числе информацию о нормативных правовых актах, регулирующих вопросы предоставления государственной услуги (наименование, номер, дата принятия нормативного правового акта), о перечне документов, необходимых для получения государственной услуги, об основаниях отказа в предоставлении государственной услуги, о месте размещения на сайте Пенсионного фонда Российской Федерации информации по вопросам предоставления государственной услуги.

Из приведённых нормативных положений следует, что цели социальной политики Российской Федерации, как они определены в Конституции Российской Федерации,



предопределяют обязанность государства через соответствующие органы заботиться о благополучии своих граждан, их социальной защищённости в том числе тогда, когда гражданин в силу возраста, состояния здоровья или по другим не зависящим от него причинам не может трудиться и не имеет дохода для обеспечения минимума себе и своей семье и, соответственно, нуждается в получении соответствующей помощи, материальной поддержки со стороны государства, включая пенсионное обеспечение.

Устанавливая правовые основания и условия назначения пенсий, законодатель связывает возможность назначения страховой пенсии по старости с достижением гражданином определённого возраста, наличием у гражданина страхового стажа и величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30.

По общему правилу страховая пенсия по старости назначается со дня обращения за указанной пенсией, но во всех случаях не ранее чем до дня возникновения права на данную пенсию.

Назначение и выплата страховой пенсии по старости до ДД.ММ.ГГГГ осуществлялась территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации, которые при выполнении обязанности по реализации социальной политики Российской Федерации в области государственного пенсионного обеспечения и исполнении положений пенсионного законодательства должны соблюдать государственные гарантии по обеспечению прав граждан в области пенсионного обеспечения в целях защиты их прав на страховую пенсию с учётом особого её значения для поддержания материальной обеспеченности и удовлетворения основных жизненных потребностей пенсионеров.

В рамках исполнения этих обязанностей территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации при обращении гражданина по вопросу установления пенсии независимо от формы такого обращения (телефонный звонок, устное обращение, письменное обращение) должен зарегистрировать такое обращение в журнале регистрации заявлений и разъяснить гражданину его права, связанные с пенсионным обеспечением, а именно: имеет ли он право на получение пенсии, о нормативных правовых актах, регулирующих вопросы назначения пенсии (основания и условия назначения пенсии), о документах, необходимых для оценки его права на назначение пенсии, о подаче заявления о назначении пенсии в письменном виде по соответствующей форме (приложение № к Административному регламенту), а при рассмотрении документов, представленных для установления пенсии, дать оценку документам, представленным гражданином содержащимся в них сведениям, запросить документы (сведения), находящиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в случае если такие документы не были представлены заявителем по собственной инициативе.

Решение по вопросу установления страховой пенсии пенсионный орган должен принимать, соблюдая права гражданина на пенсионное обеспечение, на основе всестороннего, полного и объективного рассмотрения всех представленных гражданами и полученных самим пенсионным органом документов.

Таким образом, при обращении гражданина в пенсионный орган по вопросу назначения ему страховой пенсии по старости в связи с достижением возраста, дающего право на такую пенсию, независимо от формы такого обращения (в устной или в письменной форме) на пенсионный орган возложена обязанность разъяснять гражданину его права и обязанности, связанные с пенсионным обеспечением, в частности о том, имеет ли гражданин право на получение страховой пенсии, о подаче заявления о назначении

страховой пенсии в письменной виде по соответствующей форме, о документах, необходимых для установления страховой пенсии и оценки его пенсионных прав, а также уведомлять гражданина об этих обстоятельствах по установленной форме.

В случае невыполнения пенсионным органом названной обязанности, приведшего к несвоевременному обращению гражданина, достигшего возраста, дающего права на назначение страховой пенсии по старости, в пенсионный орган с заявлением установленной формы о назначении страховой пенсии по старости, указанное лицо применительно к части 2 статьи 26 Федерального закона «О страховых пенсиях» имеет право на выплату недополученных сумм страховой пенсии по старости за прошедшее время без ограничения каким-либо сроком. В противном случае будут нарушены государственные гарантии в области пенсионного обеспечения граждан.

С ДД.ММ.ГГГГ обязанности по пенсионному обеспечению возложены на созданный в результате реорганизации государственного учреждения - Пенсионного фонда Российской Федерации с одновременным присоединением к нему Фонда социального страхования Российской Федерации Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (статья 18 Федерального закона от 14 июля 2022 года № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации»), в числе принципов деятельности которого соблюдение государственных гарантий по обеспечению прав граждан в области пенсионного обеспечения (пункт 1 статьи 4 Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации»), обеспечение доступности предоставляемых услуг и повышение их качества (пункт 5 статьи 4 Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации»).

При разрешении исковых требований П-ой М.С. суд применяет изложенные нормативные положения о порядке назначения страховой пенсии по старости и о порядке работы пенсионного органа с обращениями граждан по вопросу установления пенсии (государственной услуги по установлению пенсий).

Суд учитывает, что требования П-ой М.С. о возложении на пенсионный орган обязанности выплатить ей страховую пенсию по старости за прошлое время, то есть с момента первоначального обращения в пенсионный орган по вопросу пенсионного обеспечения, связаны с тем, что она была лишена права получить страховую пенсию по старости с даты достижения возраста 55 лет (ДД.ММ.ГГГГ) учитывая отсутствие разъяснение со стороны пенсионного органа, при её неоднократных обращениях в пенсионный орган по этому вопросу, в том числе и до даты достижения возраста 55 лет через Студенокский сельсовет <адрес>, что установлено судом и нашло свое подтверждение на основании пояснений П-ой М.С. и показаний свидетеля Колесниковой С.А.

Доказательств обратного стороной ответчика не предоставлено.

В силу положений статьи 56 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации суд определяет, какие обстоятельства имеют значение для дела, какой стороне надлежит их доказывать, выносит обстоятельства на обсуждение, даже если стороны на какие-либо из них не ссылались.

Таким образом суд находит доводы стороны истца П-ой М.С. о том, что она заблаговременно до достижения ДД.ММ.ГГГГ возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости (55 лет), и до фактического назначения ей страховой пенсии по старости с ДД.ММ.ГГГГ неоднократно обращалась в пенсионный орган с целью реализации своего права на получение пенсии, в том числе через администрацию Студенокского сельсовета <адрес> (ДД.ММ.ГГГГ), что подтверждается представленными в

материалы дела документами, однако её устные обращения пенсионным органом официально зарегистрированы не были, и работники пенсионного органа не разъяснили ей то, что каждое её обращение должно представляться в пенсионный орган в письменном виде путём подачи заявления по установленной форме, не проинформировали о перечне документов, которые необходимо представить в пенсионный орган для назначения страховой пенсии по старости.

На письменное обращение в пенсионный орган через администрацию Студенокского сельсовета <адрес> ответа от пенсионного органа она не получила, решение об отказе в назначении П-ой М.С. страховой пенсии по старости пенсионным органом не выносилось, что так же подтверждается пояснениями третьего лица и.о. председателя сельского совета Пашалык Г.П. и имеющимися в материалах дела письмами администрации Студенокского сельсовета <адрес> и ОПФР по <адрес> об обращениях П-ой М.С. по вопросу установления страховой пенсии по старости до назначения ей пенсионным органом названной пенсии ДД.ММ.ГГГГ

На основании изложенного суд приходит к выводу об обоснованности исковых требований П-ой М.С. с учетом их уточнения о возложении обязанности на сторону ответчика назначить страховую пенсию по старости с момента первоначального обращения с ДД.ММ.ГГГГ и произвести выплату с учетом ранее назначенной страховой пенсии по старости и об их удовлетворении в полном объеме.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 194 - 199 ГПК РФ,

**решил:**

Исковые требования П-ой Марине Степановне к Отделению Фонда пенсионного и социального страхования РФ в Курской области) о возложении обязанности назначить страховую пенсию по старости с момента первоначального обращения, удовлетворить.

Обязать Отделение Фонда пенсионного и социального страхования РФ в Курской области назначить П-ой Марине Степановне страховую пенсию по старости в соответствии с ч.1 ст.8 ФЗ №400 от 28.12.2013г. «О страховых пенсиях» с ДД.ММ.ГГГГ и произвести ее выплату с учетом ранее назначенной страховой пенсии по старости.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке путем подачи жалобы в Курский областной суд через Ленинский районный суд г. Курска в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

В полном и мотивированном виде стороны могут получить решение с 25 сентября 2023 года  
Судья Л.А. Маслова